

**СОЮЗНИКИ****Как Россия и Белоруссия дошли до восстановления погранпунктов**

с. 2 →

**КАДРЫ**

Почему уволили 13 генералов МЧС

с. 5 →

**СДЕЛКА**

Зачем Игорю Ротенбергу патронный завод

с. 11 →

# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
**3 февраля 2017**  
Пятница  
№ 19 (2516)**Константин Гаазе,**  
журналист, политический  
обозревательКак дело Улюкаева  
объясняет мораль элиты

МНЕНИЕ, С. 13 →

ФОТО: из личного архива

ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС

Московская биржа, 02.02.2017

1171,42 ↑  
пункта

Цена нефти BRENT

Bloomberg, 02.02.2017, 20.00 мск

\$56,92 ↑  
за баррель

Международные резервы

России ЦБ, 27.01.2017

\$392,5 ↑  
млрдКурсы  
валют ЦБ  
03.02.2017\$1= ↓  
₽59,98€1= ↓  
₽64,73**ГОСЗАКАЗ** Сборную будет экипировать компания дочери  
руководителя службы обеспечения ФСБ

## Олимпийцы меняют форму

АНАСТАСИЯ ДЕМИДОВА

У Олимпийского комитета России впервые за 15 лет сменился поставщик экипировки. Вместо Bosco di Ciliegi Михаила Куснировича, потратившего на право одевать олимпийцев более \$120 млн, выбрана компания ZA Sport.

**Олимпийская замена**

Впервые за 15 лет Олимпийский комитет России (ОКР) выбрал нового экипировщика российской сборной. Контракт с группой Bosco di Ciliegi, которая занималась разработкой и поставкой формы российским олимпийцам с 2002 года, истек в январе 2017 года, и заново его решено не перезаключать.

«Мы утвердили лицензиата экипировки, победила компания ZA Sport. Надеюсь, в ближайшее время мы подпишем контракт», — заявил в четверг журналистам глава ОКР Александр Жуков по итогам заседания исполкома, передает «Р-Спорт».

О том, что Олимпийский комитет ищет замену своему бесменному поставщику Bosco di Ciliegi, стало известно на прошлой неделе. ОКР сам приглашал компании для участия в конкурсе, сообщали РБК представители компаний, в частности группы Forward. Именно Forward называли основным претендентом на новый контракт — с 2003 года она одевает более 200 сборных команд по 60 видам спорта, была официальным поставщиком Универсиады в 2013 году и российской команды на шоу «Большие гонки». Как рассказывали РБК участники рынка, предложение поступало и другому известному поставщику специальной формы — «БТК групп» Таймураза Боллоева (работает с «Аэрофлотом», Министерством внутренних дел, Следственным комитетом и т.д.). «Но группа решила отказаться, поскольку важным условием контракта с комитетом было наличие собственной развитой розницы», — пояснил собеседник РБК на рынке.



Олимпиада в Рио-де-Жанейро стала последней, на которой сборную России экипировала компания Михаила Куснировича

«До момента подписания контракта больше ничего комментировать не будем», — заявил РБК пресс-секретарь Олимпийского комитета России Константин Выборнов. На вопрос о производственных мощностях компании ZA Sport Выборнов сказал: «Это у компании ZA Sport надо выяснять, какие у них

производственные мощности». Он отметил, что решение о выборе нового экипировщика сборной России было принято «не просто так».

**ЗА Задориной**

Анастасия Задорина, главный дизайнер ZA Sport, подтвердила РБК,

что в ближайшие восемь лет (это Игры в Корею, Японию и Китае) будет одевать олимпийцев. Кто является собственником компании, она не уточнила. «В течение недели мы подпишем контракт, определяющий все условия», — пояснила она.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 10 →

**РАССЛЕДОВАНИЕ**

### Донбасс без границ

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
ВЕРА ХОЛМОГорова,  
ТИМОФЕЙ ДЗЯДКО

Владельцы паспортов ДНР и ЛНР могут пользоваться услугами РЖД, авиакомпаний и гостиниц, выяснил РБК. Это результат неофициальных договоренностей Москвы с властями непризнанных республик, цель которых — снизить социальную напряженность в Донбассе.

**Дорожные истории**

О том, что по паспортам непризнанных Донецкой и Луганской народных республик можно пересечь границу с Россией и летать внутренними рейсами, РБК рассказали жители ДНР и ЛНР, источники в Госдуме и дипломатических кругах, а также официально подтвердили в авиакомпании S7 Airlines. Кроме того, в присутствии корреспондента РБК обладатель паспорта ДНР приобрел билет на рейс авиакомпании «Победа», прошел паспортный контроль и совершил перелет Ростов-на-Дону — Москва, где по этому же паспорту купил билет на поезд и оплатил гостиницу.

Как рассказал РБК зампред народного совета ДНР Денис Пушилин, паспортом непризнанной республики он пользуется с весны 2016 года и посещает по нему Россию. Возможность летать по документам ЛНР и ДНР дают все российские авиакомпании, утверждает Пушилин: «и S7, и «Аэрофлот», и «ЮТэйр».

Представитель непризнанной республики уточнил, что через границу ДНР с Россией пропускают автомобили с номерными знаками непризнанной республики.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 8 →



4 630017 020096

17019

ПОДПИСКА: (495) 363 1101

РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК  
И.о. главного редактора:  
**Игорь Игоревич Тросников**  
Арт-директор: **Дмитрий Девяшвили**  
Выпуск: **Юрий Львов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Алексей Зотов**  
Фоторедактор: **Наталья Славгородская**  
Верстка: **Константин Кузниченко**  
Корректур: **Марина Колчак**  
Информационно-аналитический центр:  
**Михаил Харламов**  
Инфографика: **Андрей Ситников**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК  
Соруководители редакции РБК:  
**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**  
Главный редактор rbc.ru  
и ИА РосБизнесКонсалтинг:  
**вакансия**  
Главный редактор журнала РБК:  
**Валерий Игуменов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Игорь Бурмакин**  
Первый заместитель главного редактора:  
**Кирилл Вишнепольский**  
Заместители главного редактора:  
**Светлана Дементьева, Дмитрий Ловягин,**  
**Юрий Львов, Ирина Парфентьева**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ  
Банки и финансы: **Марина Божко**  
Индустрия и энергоресурсы:  
**Тимофей Дзядко**  
Политика и общество: **Вячеслав Козлов**  
Международная политика:  
**Полина Химшиашвили**  
Спецпроекты: **Денис Пузырев**  
Медиа и телеком: **Анна Балашова**  
Мнения: **Андрей Литвинов**  
Потребительский рынок: **Дмитрий Крюков**  
Свой бизнес: **Николай Гришин**  
Экономика: **Иван Ткачев**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**  
Газета зарегистрирована в Федеральной  
службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-63851  
от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,  
стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
Директор издательского дома «РБК»:  
**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:  
**Людмила Гурей**  
Коммерческий директор  
издательского дома «РБК»:  
**Анна Батыгина**  
Директор по рекламе  
товаров группы люкс:  
**Виктория Ермакова**  
Директор по рекламе сегмента авто:  
**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:  
**Андрей Сикорский**  
Директор по распространению:  
**Анатолий Новгородов**  
Директор по производству:  
**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:  
«Роспечать», «Пресса России»,  
подписной индекс: 19781  
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 0093  
Тираж: 80 000  
Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию  
с редакцией. При цитировании ссылка  
на газету РБК обязательна.  
© «БизнесПресс», 2017

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

КАК КОНФЛИКТОВАЛИ  
РОССИЯ И БЕЛОРУССИЯ

ФОТО: Светлана Привалова/Коммерсантъ

ФОТО: Андрей Стасевич/БелПА/ТАСС

↑ В 2006 году стало известно, что под видом белорусского сахара из свеклы в Россию завозят тростниковый из Латинской Америки. Сахар, произведенный в Белоруссии из импортного сырья, должен был облагаться пошлиной \$340 за тонну. Россия ограничила ввоз этого продукта из Белоруссии одним таможенным постом. Минск остановил импорт алкоголя и конфет из России. В начале 2007 года ограничения были сняты

Как Россия и Белоруссия дошли до восстановления погранпунктов

## И Кремль строит стену

ПОЛИНА ХИМШИАШВИЛИ,  
ИЛЬЯ РОЖДЕСТВЕНСКИЙ,  
ГЕОРГИЙ МАКАРЕНКО

**Минск раскритиковал решение России создать пограничные зоны на границе с Белоруссией. Меры направлены против граждан третьих стран, уверяют в Москве. Однако они могут затронуть и граждан двух стран, а принятое решение может быть политическим, говорят эксперты.**

## Приказы ФСБ

Первого февраля на интернет-портале правовой информации были опубликованы три приказа директора Федеральной службы безопасности Александра Бортникова, в соответствии с которыми устанавливается пограничная зона на границах Смоленской, Псковской и Брянской областей с Белоруссией. Пограничные зоны устанавливаются для «создания необходимых условий охраны государственной границы РФ», говорится в документах.

Региональные управления ФСБ в трех областях должны будут уста-

новить места и время для въезда и прохода лиц, а также транспортных средств в пограничную зону, организовать установку предупреждающих знаков. Ранее пограничных зон на границах субъектов России с Белоруссией не было.

Решение об установлении пограничной зоны на границе России и Белоруссии является превентивной мерой против возможных пересечений границы гражданами третьих стран, заявил в четверг журналистам посол России в Минске Александр Суриков. Он подчеркнул, что для граждан России и Белоруссии установление пограничной зоны ничего не меняет. Вводить пограничный контроль в поездах, прибывающих из Белоруссии, пока не планируется, также заявил он. «Речь идет о гражданах третьих стран. Например, соседней Украины», — настаивает председатель комитета по международным делам Совета Федерации Константин Косачев (цитата по «Интерфаксу»).

Пограничная зона существовала до 1995 года и была упразднена после подписания Договора о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Россией и Бело-



↑ Глава Роспотребнадзора и главный санитар России Геннадий Онищенко 6 июня 2009 года заявил о вводе запрета на ввоз в страну сотен наименований молочной продукции, объяснив этот шаг невыполнением белорусской стороной технического регламента. Минск ответил усилением таможенного контроля. Поставки белорусского молока в Россию возобновились лишь во второй половине июня после переговоров

русией. С 1995 года страны так и не согласовали правила въезда для граждан из других государств: в Россию можно было попасть через территорию Белоруссии, не имея необходимой для этого визы, объясняет собеседник РБК, знакомый с работой пограничной службы ФСБ. По его словам, не был организован досмотр грузов, которые следовали из Белоруссии в Россию, что позволяло обходить ограничения по ввозу в страну санкционной продукции. Кроме того, отсутствие контроля на границе позволяло фигурантам уголовных дел и должникам покидать Рос-

сию и через Белоруссию уезжать в другие страны, отмечает источник. Базы у правоохранительных органов двух стран синхронизированы не в полной мере, поэтому человек, к которому были претензии у российских силовиков, мог пересечь границу, пройти контроль в аэропорту Минска и улететь. Теперь погранзона между Россией и Белоруссией будет организована так же, как и с другими странами: так, появятся пункты пропуска для автомобилей.

Создание пограничной зоны предполагает, что пересекать границу можно будет только через

## Пограничная зона

Пограничная зона — это участок местности, примыкающий к государственной границе в среднем на глубину до 30 км, в пределах которого вводится особый

режим въезда, пребывания, передвижения физических лиц и транспортных средств — так называемый пограничный режим. Территория пограничной зоны отмечается

специальными знаками, а контроль осуществляется органами пограничной службы и внутренних дел, пишет «Sputnik Беларусь».



↑ В сентябре 2015 года Владимир Путин поручил подписать соглашение о создании российской авиабазы на территории Белоруссии. В ответ Александр Лукашенко заявил, что эта тема не обсуждалась. Позднее Лукашенко смягчил свою позицию и пообещал обсудить вопрос о создании авиабазы с главой российского государства. Как сообщал пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков, Лукашенко и Путин обсудили эту тему в октябре 2015 года. В апреле 2016 года глава МИД Белоруссии Владимир Макей заявил, что вопрос на данный момент закрыт

КПП, то есть будет вестись сплошная проверка документов у пересекających границу, хотя ранее проверок на границе не было вообще, говорит бывший руководитель Федеральной миграционной службы Вячеслав Поставнин.

### Взаимные претензии

Представители России в четверг, 2 февраля, также указывали на то, что принятые меры являются ответными на решение Белоруссии о введении с 12 февраля безвизового режима посещения страны для граждан почти 80 стран. О введении безвизового режима для туристов из США, стран Евросоюза и других президент Белоруссии Александр Лукашенко объявил 9 января, а приказы Бортникова датированы 29 декабря 2016 года. Безвизовый режим будет действовать пять дней для прибывающих самолетом. Новый порядок не будет распространяться на лиц, намеревающихся осуществить вылет в аэропорты России, и лиц, прилетающих из российских аэропортов. «Мы уважаем суверенитет Беларуси, но нас немножко настораживает этот указ о безвизовом въезде в национальный аэропорт граждан 80 стран», — заявил посол Суриков.

Белорусская сторона резко прокомментировала решение Москвы. «Российская сторона приняла решение без предварительного уведомления», — заявила Мария Ваньшина, начальник отдела пресс-службы МИД Белоруссии. Это противоречит всем существующим

договоренностям по охране госграниц двух стран и порядке их пересечения, сказала она. По ее словам, это не первый подобный случай: «Схожая ситуация произошла в начале 2016 года, когда Россия фактически начала вводить ограничения на въезд граждан третьих стран через границу Беларуси и России».

Вопрос ужесточения пограничного режима между Росси-

и Белоруссией возник осенью 2016 года. Как сообщала газета «Коммерсантъ», в сентябре автобус с австрийскими туристами не пустили из Белоруссии в Россию через КПП на трассе М1, им пришлось ехать в объезд. В начале ноября официальный представитель МИД России Мария Захарова рассказала, что на протяжении многих лет иностранные граждане свободно пересекали российско-белорусскую границу, не проходя паспортный контроль, но ситуация в мире кардинально изменилась. По словам Захаровой, иностранцы могут въезжать в Россию лишь через специали-

зированные пункты пропуска. Однако КПП для международно-го сообщения на российско-белорусской границе не были оборудованы. Внутренним делом России назвал решение о погранзонах официальный представитель Госпогранкомитета Белоруссии Антон Бычковский. С белорусской стороны пограничников и пограничной зоны нет, напомнил он.

## Решение ФСБ о введении пограничных зон, по мнению доцента РГГУ Александра Гущина, является демонстративным шагом

ей и Белоруссией возник осенью 2016 года. Как сообщала газета «Коммерсантъ», в сентябре автобус с австрийскими туристами не пустили из Белоруссии в Россию через КПП на трассе М1, им пришлось ехать в объезд. В начале ноября официальный представитель МИД России Мария Захарова рассказала, что на протяжении многих лет иностранные граждане свободно пересекали российско-белорусскую границу, не проходя паспортный контроль, но ситуация в мире кардинально изменилась. По словам Захаровой, иностранцы могут въезжать в Россию лишь через специали-

### Союзность под вопросом

«У многих складывается впечатление, что эти действия ведут к восстановлению полноценного контроля на белорусско-российской границе, отмененного более двадцати лет назад. А это идет вразрез целому ряду существующих договоренностей», — обратила внимание в своем заявлении Ваньшина. Упрощенный порядок передвижения, фактически отсутствие границы — одно из самых очевидных и удобных для граждан достижений в отношениях двух стран, говорил ранее РБК собеседник в дипломатических кругах Белоруссии.



↑ В мае 2016 года возникли противоречия из-за недоплаты за газ, поставленный в Белоруссию. 10 октября Александр Лукашенко заявил, что вопрос урегулирован. Но к январю 2017 года задолженность за газ достигла \$550 млн. При этом в августе 2016 года Россия сократила поставки нефти в Белоруссию, после чего Минск увеличил тариф на транзит российской нефти в среднем на 20,5%. На фото: глава «Газпрома» Алексей Миллер

В течение прошлого года президент Лукашенко не раз критиковал Евразийский экономический союз и Организацию договора коллективной безопасности (ОДКБ) за низкую эффективность, а в конце года впервые за долгое время не приехал на саммиты организаций в Санкт-Петербурге. Однако речи о выходе Минска из указанных объединений не идет, заверил РБК источник, близкий к руководству Белоруссии. В секретариат ОДКБ от Белоруссии не поступало никаких обращений по выходу, под председательством страны регулярно проводятся заседания постоянного совета ОДКБ, заявил РБК пресс-секретарь ОДКБ Владимир Зайнетдинов.

Однако, признает источник РБК в белорусских дипломатических кругах, в отношениях Москвы и Минска накопилось немало проблем и снизился уровень доверия.

Как заявил первый заместитель председателя комитета Госдумы по государственному строительству Михаил Емельянов, президент Белоруссии ведет «опасную игру». «Если Лукашенко продолжит свою «многовекторную политику», то отношения с Белоруссией будут меняться не в самую лучшую сторону», — спрогнозировал депутат (цитата по «Интерфаксу»). Кроме решения о предоставлении безвизового режима для иностранных туристов Минск договорился с ЕС о строительстве за европейские средства в Белоруссии центра содержания мигрантов. В прошлом году с бело-

русских чиновников были сняты европейские санкции.

«Между Москвой и Минском есть вполне понятные экономические противоречия: это вопросы цены на энергоресурсы, доступа белорусских товаров на российский рынок, — рассказал РБК белорусский политолог Вадим Гигин. — Однако всегда находится механизм для преодоления противоречий». Гигин ожидает, что по итогам правительственных и экспертных консультаций, а затем и встречи лидеров двух стран текущие проблемы будут решены. Встреча президентов может состояться в первой половине февраля, сообщил пресс-секретарь президента России Дмитрий Песков.

Решение ФСБ о введении пограничных зон, по мнению доцента РГГУ Александра Гущина, является демонстративным шагом, причина которого кроется в наложении нескольких кризисов в отношениях. Однако политолог не исключает, что действия Москвы станут предметом торга в ходе двусторонних переговоров. «У России и Белоруссии слишком тесные взаимоотношения, и понять, кто из них кому нужнее и чьи переговорные позиции будут более выгодны, довольно трудно», — пояснил РБК Гущин. — Минск зависит от России и старается диверсифицировать свои международные связи, чтобы не попасть под полное политическое влияние. Но и Москве нужна Белоруссия: например, в военно-стратегическом плане и с точки зрения интеграционных процессов». ■

БОИ Что происходит под Донецком

# «Ситуация не управляется»



В ходе боев были перебиты ЛЭП, снабжающие Авдеевку электричеством с Кураховской ТЭЦ. Из-за обстрелов также было нарушено водоснабжение города, под угрозой полной остановки оказался градообразующий АКХЗ. На фото: 2 февраля в Авдеевке украинские военные грузят в танк боеприпасы

ВЕРА ХОЛМОГорова,  
ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ

**Бои между силами украинской армии и самопровозглашенной Донецкой народной республики в районе Авдеевки продолжаются пятый день, несмотря на то что Минская группа призвала немедленно прекратить огонь.**

## Без танковых атак

Несмотря на переговоры в Минске в среду, 1 февраля, на следующий день в Донецке и Авдеевке снова была слышна канонада артиллерийских орудий. При этом в отличие от предыдущих суток в Авдеевке в четверг, 2 февраля, пехотных и танковых атак не было отмечено ни с одной стороны, сообщило украинское издание «Страна.уа» со ссылкой на свои источники в военных кругах.

Украинские силовики за сутки свыше 1600 раз открывали огонь по территории ДНР, обстановка на линии фронта крайне напряженная, цитирует агентство ДНР ДАН замкомандующего оперативным командованием непризнанной республики Эдуарда Басурина. По его словам, при обстреле территорий ДНР применялась артиллерия, реактивные системы залпового огня, минометы, БМП, зенитные

установки, гранатометы и стрелковое оружие. По словам Басурина, больше всего обстреливались макеевский, горловский и донецкий участки. Информация о пострадавших и разрушениях уточняется.

Из-за обстрелов ВСУ пострадала Верхнекальмиусская фильтровальная станция, снабжающая водой Донецк и Макеевку.

В сводке пресс-центра штаба антитеррористической операции (АТО) в Facebook говорится, что всего за день украинскими силовиками зафиксировано 54 обстрела. Украинские силовики уточняют, что силы ДНР обстреливали украинские позиции из РСЗО «Град» в районе Авдеевки Донецкой области. Здесь же в течение всего дня практически непрерывно огонь вели танки, применялись минометы, гранатометы и стрелковое оружие, проинформировали в пресс-центре. Также перестрелки фиксировали на мариупольском и луганском направлениях.

Начальник полиции Донецкой области Вячеслав Аброськин написал в Facebook, что обстрелы Авдеевки со стороны ДНР возобновились в 4 часа утра: «52 дома были полностью или частично разрушены. Одна женщина погибла, трое мужчин получили ранения». Понесли потери и украинские военные: в штабе АТО заявили о гибели двух солдат и ранении двадцати.

По данным штаба, с момента активизации боевых действий под Донецком погибли девять украинских военных, причем наибольшие потери — четыре человека — ВСУ понесли в первый день обострения, 29 января.

Обе стороны традиционно заявляют о высоких потерях противника. Со стороны ДНР погибли 60 человек, заявила 112-му каналу пресс-офицер 27-й бригады Военных сил Украины (ВСУ) Елена Мокренчук. А глава самопровозглашенной ДНР Александр Захарченко заявил о более чем 200 убитых и раненых со стороны украинских сил.

## «Ситуация не управляется никем»

«Если при заинтересованности обеих сторон конфликта и ОБСЕ не получается даже восемь часов тишины обеспечить, значит, ситуация не управляется никем. Что делать дальше, абсолютно непонятно», — посетовал в Facebook директор Авдеевского коксохимического завода (АКХЗ) Муса Магомедов. По его словам, из-за продолжающихся обстрелов Авдеевки энергетикам не удалось начать работы по ремонту линии электропередачи, питающей завод. Как отметил Магомедов, в четверг «опять обстреляли энергетиков, несмотря на наличие патрулей ОБСЕ, несмо-

тря на все письменные гарантии обеих сторон о том, что будет соблюдаться режим тишины; бригады эвакуированы».

Электроснабжение Авдеевки прекратилось после того, как 29 января резко обострились бои между украинскими военными и самопровозглашенной ДНР. В ходе боев были перебиты ЛЭП, снабжающие Авдеевку электричеством с Кураховской ТЭЦ. Из-за обстрелов также было нарушено водоснабжение города, под угрозой полной остановки оказался градообразующий АКХЗ.

Гарантий прекращения огня Совместный центр контроля и координации (СЦКК) режима тишины в Донбассе дать не может, уточнили в пресс-службе компании «Метинвест», куда входит АКХЗ. «Сегодняшнюю ночь Авдеевка снова встретит без света», — говорится в сообщении.

О бесперебойном снабжении завода газом удалось договориться по итогам встречи трехсторонней контактной группы в Минске 1 февраля. Это было сделано, чтобы избежать гуманитарной катастрофы, пояснили два собеседника РБК, близких к переговорной группе. Полная остановка коксохимического производства лишила бы город, который уже живет без воды и света, еще и тепла. Полная консервация комбината зимой приве-

дет к тому, что завод уже нельзя будет запустить.

Из города продолжается эвакуация. Как сообщили в Донецкой областной военно-гражданской администрации, из Авдеевки были частично эвакуированы дети и инвалиды, а также старики. В Константиновку вывезли больных из реанимационного отделения больницы.

## Блокада и наступление армии

Авдеевка опасна для непризнанной республики тем, что находится в непосредственной близости от города. В зоне поражения украинской артиллерии, находящейся там, административные здания властей ДНР в центре Донецка.

При этом сами украинские военные на условиях анонимности рассказали «Стране.уа» о том, что ведут под Авдеевкой наступательную операцию и именно действия украинской стороны спровоцировали резкое обострение под Авдеевкой. «В процессе этого наступления украинские войска фактически вышли на трассу, которая связывает Горловку и Донецк, после чего сепаратисты и нанесли ответный удар», — утверждает в статье.

Как сообщил накануне представитель России в Минской переговорной группе Борис Грызлов,

«по данным специальной мониторинговой миссии ОБСЕ, в районе Авдеевки фиксировалось передвижение танков, принадлежащих подконтрольным правительству Украины силам, то же относится к перемещениям других вооружений, в частности артиллерии, — также на подконтрольной Киеву территории».

При этом официальный Киев продолжает настаивать на вине именно ДНР. В четверг, 2 февраля, президент Украины Петр Порошенко переговорил с президентом Словакии Андреем Киской и призвал мировые страны «быть активнее в своем давлении на Россию, чтобы прекратить огонь».

Одновременно украинские активисты и ветераны АТО заблокировали железнодорожный переезд рядом с городом Бахмутом Донецкой области. В заявлении активистов утверждается, что они заблокировали станцию Курдюмовка под Бахмутом, чтобы не допустить «торговлю с сепаратистами».

Торговля между непризнанными республиками и Украиной официально запрещена с осени 2014 года, когда президент Украины Петр Порошенко подписал указ об экономической и транспортной блокаде неконтролируемых территорий. Из-за войны на востоке страны Киев был вынужден закупать энергоносители за рубежом — у Австралии, ЮАР, Казахстана и России. Однако, несмотря на нелегальность поставок угля из ДНР и ЛНР, товарные перевозки между непризнанными республиками и Украиной действуют даже во время войны.

В полиции Донецкой области действия активистов уже раскритиковали: «Отдельные политики и «активисты» пытаются дестабилизировать ситуацию», — возмутился Вячеслав Аброськин. Он подчеркнул, что на месте блокады работает следственно-оперативная группа.

#### Снова ООН

В ночь на среду Совбез ООН на закрытом заседании рассмотрел си-

туацию в Донбассе. По его итогам было принято заявление, предложенное Украиной. Документ призывает к немедленному прекращению огня, также ООН призвала стороны к строгому выполнению всех минских договоренностей.

Непрекращающийся конфликт в Авдеевке вновь станет темой следующего заседания Совбеза ООН, сообщил в Facebook Порошенко. «По требованию Украины Совет Безопасности ООН сегодня рассмотрит ситуацию в Авдеевке. Дипломаты получили от меня четкие инструкции. На грань гуманитарной катастрофы Авдеевку ставит Москва — жестоко и антигуманно. Она систематически нарушает минские договоренности, и коллективными усилиями должна быть принуждена к их выполнению», — заявил украинский президент.

Российский лидер Владимир Путин, в свою очередь, заявил, что обострение ситуации в регионе спровоцировано украинской стороной. «Первая причина [обострения в Донбассе] заключается в том, что украинскому руководству сегодня нужны деньги, деньги лучше всего вышибать из Евросоюза, отдельных стран Европы, из Соединенных Штатов и из международных финансовых институтов, выставляя себя в качестве жертвы агрессии», — сказал президент (цитата по «РИА Новости»). По мнению Путина, сегодняшняя украинская власть «не готова вообще к реализации минских соглашений и ищет повод для того, чтобы отказать от их исполнения». Президент добавил, что рассчитывает на то, что «здравомыслящие силы» на Украине не позволят развиваться ситуации в Донбассе «по наихудшему сценарию».

Как ранее заявил РБК украинский политолог Владимир Фесенко, ключевые договоренности все равно должны быть достигнуты не в Минске, а в Берлине и Вашингтоне. По его словам, решающую роль для урегулирования ситуации в Донбассе может сыграть позиция нового руководства США и ФРГ. ■

**КАДРЫ** Отставку 13 генералов МЧС объяснили реформой ведомства

## Генеральное увольнение

ИЛЬЯ РОЖДЕСТВЕНСКИЙ,  
МАРГАРИТА АЛЕХИНА

**Отставка высокопоставленных сотрудников МЧС объясняется реорганизацией министерства, говорят в ведомстве. Увольнения связаны еще и с личными претензиями к конкретным генералам, уверены собеседники РБК.**

#### Реформа МЧС

Отставка 13 генералов Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий связана с оптимизацией работы ведомства, говорится в сообщении пресс-службы МЧС, которое поступило в редакцию РБК. Указ об их увольнении был подписан в четверг, 2 февраля.

Речь идет о переходе на трехуровневую систему управления, в рамках которой были освобождены от должностей руководители Дальневосточного, Северо-Кавказского, Приволжского и Уральского региональных центров. Это произошло в результате укрупнения Сибирского, Центрального и Южного центров МЧС, сообщили в ведомстве.

«С каждым из руководителей будет проведена беседа, и их кандидатуры будут рассмотрены на другие должности в системе МЧС. Тех, кто достиг предельного или пенсионного возраста, после всех предусмотренных законом процедур с почетом проводят на пенсию, но при желании они смогут продолжить работу во Всероссийском добровольном пожарном обществе, в Общероссийской общественной организации «Российский союз спасателей» и т. д.», — отметили в министерстве.

Отправленные в отставку генералы — это люди, которые уходят в отставку по возрасту или «чем-то провинились», рассказал РБК глава профсоюза московской полиции Михаил Пашкин. По его словам, на их карьере могли сказаться какие-либо нару-

шения при ликвидации чрезвычайных происшествий.

«Когда формировалось МЧС, люди назначались пакетно: приблизительно в одном возрасте и в одном звании. Время идет, и тут, как в ЖКХ: если трубы лопнули, то сразу все», — отметил в разговоре с РБК бывший начальник центра общественных связей ФСБ Александр Михайлов.

Отстранение большинства офицеров произошло в штатном режиме, за исключением одного из генералов регионального центра, к которому были личные претензии со стороны руководства, рассказал РБК собеседник в руководстве одной из силовых структур.

#### 16 генералов

Среди уволенных сотрудников МЧС — генерал-лейтенант Александр Агафонов. Он был директором департамента пожарно-спасательных сил и специальных формирований и руководил ликвидацией последствий крушения самолета Airbus A321 в Египте.

Помимо кадровых перестановок в МЧС в указе президента Владимира Путина говорится об изменениях в МВД, Следственном комитете и прокуратуре. Так, своей должности лишились министр внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике Казимир Боташев и прокурор Ярославской области Юрий Верховцев.

На пятилетний срок назначен новый прокурор Крыма. Им стал Олег Камшилов, который до этого занимал пост заместителя прокурора Москвы. В Крыму он сменил Наталью Поклонскую, которая сейчас является депутатом Госдумы.

На такой же срок должность руководителя Следственного управления СКР по Севастополю займет Виктор Танифа, а Борис Марков выбран прокурором Ленинградской области.

Уволен руководитель Следственного комитета по Ханты-Мансийскому округу Аркадий Сынгаевский. Летом 2016 года издание Znak.com предполагало, что он может возглавить ре-

гиональное подразделение СКР на Ямале. Своего поста лишился и первый замначальника кадровой службы МВД России Владимир Гришин.

«Это очевидная ротация. Каждая должность имеет предельный возраст, каждый имеет определенный груз моральной ответственности, которая не лучшим образом влияет на состояние здоровья», — подчеркнул Михайлов. По его словам, подобные указы об отставках и назначениях всегда публикуются «пакетом». «Когда мы говорим об освобождении от занимаемых должностей, имеется в виду, что человек остается в штате и через какое-то время может быть вновь назначен на другую должность. Я не вижу здесь интриг, которые бы выдавали особое отношение президента именно к этим генералам», — уверен генерал-майор ФСБ в отставке.

4 сентября 2016 года «Новая газета» со ссылкой на неназванные источники сообщала, что главу МЧС Владимира Пучкова в ближайшее время могут отправить в отставку. Собеседник издания утверждал, что среди причин для такого решения — систематическое занижение площадей лесных пожаров, гибель спасательного отряда на шахте «Сверная» в Республике Коми, катастрофа Ил-76, вылетевшего на тушение пожара под Иркутском, а также гибель главы МЧС по Приморскому краю во время недавнего наводнения. Пресс-секретарь президента Дмитрий Песков позднее назвал эту информацию «слухами и спекуляцией».

Как объяснял РБК собеседник, близкий к руководству МЧС, летом в министерстве действительно ходили слухи об увольнении Пучкова и о возможной интеграции ведомства в структуру Министерства обороны. По словам источника, предполагаемые изменения объяснялись претензиями руководства страны к Пучкову и тем, что нынешний министр обороны Сергей Шойгу, который в течение 18 лет руководил МЧС, готов навести «порядок в своем бывшем ведомстве». ■

CLASSIFIED | РЕСТОРАННЫЙ ГИД

РЕКЛАМА



**РБК СТИЛЬ**  
Жизнь в удовольствии  
style.rbc.ru



**KIVACH CLINIC**  
8 (800) 100-80-30  
www.kivach.ru

**Проведите пост правильно!**  
УМЕЮТ ПРОТИВОПОКАЗАНИЯ К ПРИМЕНЕНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ, НЕОБХОДИМО ПОЛУЧИТЬ КОНСУЛЬТАЦИЮ СПЕЦИАЛИСТА

**КАДРЫ** Первый замглавы администрации президента приведет в Кремль свою советницу еще с 90-х

# Кириенко собирает соратников

НАТАЛЬЯ ГАЛИМОВА

**На работу в Кремль может выйти давняя соратница Сергея Кириенко Ольга Аллилуева, рассказали источники РБК. Она работала с Кириенко еще в Нижнем Новгороде и в правительстве.**

## Проверенные кадры

Во внутриполитическом блоке Кремля ожидается новое назначение: на работу готовится выйти давняя соратница первого замглавы администрации президента Сергея Кириенко Ольга Аллилуева, рассказали РБК три источника, близких к Кремлю. Документы Аллилуевой в настоящее время находятся в процессе проверки, уточнил один из собеседников РБК.

Из официальной биографии Ольги Аллилуевой следует, что она знакома с Кириенко еще с 1990-х годов. Как и нынешний первый замглавы кремлевской администрации, долгое время жила в Нижнем Новгороде. С 1994 по 1997 год работала на различных должностях (экономист, старший экономист, начальник центра вексельного обращения) в нижегородском банке «Гарантия», председателем правления которого в то время был Кириенко. Затем стала директором департамента финансовых проектов, заместителем вице-президента ОАО «Нефтяная ком-



По словам источника, близкого к администрации президента, должность для Ольги Аллилуевой во внутриполитическом блоке Кремля пока не определена

**ПАРТНЕРЫ** Андрея Макарова позвали на молитвенный завтрак с президентом США

# Депутат Госдумы на завтраке с Трампом

МАРИЯ МАКУТИНА,  
АНТОН ФЕЙНБЕРГ,  
АНЖЕЛИКА БАСИСИНИ

**Председатель комитета Думы по бюджету Андрей Макаров отправился в США, чтобы принять участие в Национальном молитвенном завтраке, рассказали РБК источники в Думе. После событий «крымской весны» в 2014 году депутаты не ездили на подобные мероприятия.**

## Оттепель

Депутат Госдумы Андрей Макаров уехал на днях в Вашингтон, чтобы в четверг, 2 февраля, принять участие в 65-м ежегодном Национальном молитвенном завтраке с участием американских конгрессменов и сенаторов, а также прези-

дента США Дональда Трампа, рассказали РБК два источника в Думе.

Еще один собеседник в нижней палате парламента, занимающийся международным сотрудничеством, подтвердил, что депутат получил приглашение на это мероприятие и согласился поехать, уведомив предварительно спикера Госдумы Вячеслава Володина. Сам Макаров отказался отвечать на вопросы РБК. Депутат, второй созыв подряд возглавляющий комитет по бюджету и налогам, посещает этот завтрак не первый раз, сказал собеседник РБК.

Это первый контакт российских депутатов с американскими коллегами за несколько последних лет на таком высоком уровне, говорит собеседник РБК в Думе. По его словам, после событий «крымской весны» в 2014 году депутаты не ездили на это мероприятие.

В этом году в СМИ сообщалось лишь о встрече в апреле председателя комитета Совета Федерации по международным делам Константина Косачева с членом комиссии конгресса США по иностранным делам, возглавляющим подкомитет по делам Европы, Евразии и новым вызовам Дейной Рорабахером.

Национальный молитвенный завтрак проходит в США ежегодно с 1953 года в первый четверг февраля в Вашингтоне. Каждый президент США, начиная с Дуайта Эйзенхауэра, присутствует на мероприятии, которое проводится христианской организацией Fellowship Foundation.

Государственный департамент США не вовлечен в организацию Национального молитвенного завтрака, сообщил РБК представитель посольства США в России.

По словам источника РБК в Думе, приглашение на завтрак получил председатель думского комитета по международным делам Леонид Слуцкий (в санкционном списке США), но от поездки он в итоге отказался

## Группа по связям с США

По словам источника РБК в Думе, приглашение на завтрак получил председатель думского комитета по международным делам Леонид Слуцкий (в санкционном списке США), но от поездки он в итоге отказался.

В Госдуме была образована в ноябре депутатская группа по связям с США, ее состав еще не сформирован, говорит источник во фракции единороссов. По его словам, «уже на следующей неделе депутаты будут выстраивать плотные отношения с теми американскими коллегами, которые будут гото-

пания «Норси-Ойл». Должность президента компании занимал Кириенко. В апреле 1997 года Кириенко переехал из Нижнего Новгорода в Москву, заняв пост первого замминистра топлива и энергетики при министре Борисе Немцове. В ноябре этого же года Кириенко стал министром.

Аллилуева также переехала в Москву в 1997 году. Согласно ее биографии, занимала должности советника министра департамента управления делами Министерства топлива и энергетики. В 1998 году, когда Кириенко стал премьер-министром, Аллилуева получила должность его советника. Спустя несколько месяцев, после дефолта, правительство Кириенко ушло в отставку. Аллилуева также покинула кабинет. После избрания Кириенко в Госдуму в 1999 году, где он возглавил фракцию «Союза правых сил», Аллилуева была его финансовым советником, сообщали «Ведомости».

В июле же 2004-го она была назначена советником главы Федеральной службы по тарифам (ФСТ). В октябре 2012-го стала замглавы ФСТ, отвечая за деятельность ведомства по вопросам международного сотрудничества, в том числе в области госрегулирования цен и т. д. В качестве замглавы ФСТ Аллилуева входила в состав совета по повышению прозрачности деятельности госкорпорации «Росатом», которую тогда возглавлял Кириенко.

### Пока без должности

Источник, близкий к администрации президента, сказал РБК, что должность для Ольги Аллилуевой во внутриполитическом блоке Кремля еще не определена.

В отсутствии определенности с должностью, пока документы кандидата проверяются управлением госслужбы и кадров, нет ничего необычного, говорит другой источник, близкий к Кремлю.

вы идти на контакт с российскими депутатами».

«До этого группа по связям с США существовала, но ввиду того, что с той стороны особого желания не было, все наши инициативы поддержки не находили», — подчеркивает единоросс. По его словам, депутаты надеются, что с новой администрацией удастся это сделать, «программа взаимодействия прорабатывается, в частности, по семейным ценностям». В плане международных связей Госдумы в 2017 году, утвержденном Советом Думы, поездок российских делегаций в США пока нет.

### Завтрак с предпринимателями

На молитвенном завтраке в Вашингтоне присутствовал и вице-президент «Опоры России»

Но к тому моменту, когда проверка будет закончена (и в случае ее положительного исхода), с позицией, которую займет кандидат, уже должна быть ясность: название должности указывается в сопроводительных документах.

В управлении внутренней политики Кремля в настоящее время вакантны две крупные должности заместителей начальников управления.

Позиция замначальника УВП, курирующего Думу и Совет Федерации, стала вакантна, после того как Кремль покинул пришедший из Общественной палаты Сергей Смирнов. Источники РБК, близкие к администрации президента, говорили, что на замену Смирнову рассматривается депутат Госдумы, единоросс Сергей Железняк. Эту же информацию РБК подтверждал высокопоставленный источник в Кремле. При этом он подчеркивал, что на пост куратора Думы и Совета Федерации рассматривается еще одна кандидатура, но фамилию претендента не называл.

Кириенко при отборе кандидатов на должность замначальника руководствовался тем, что это должны быть люди, которые знают депутатов, Государственную думу, понимают, как она работает.

Еще одна должность замначальника УВП освободилась после назначения занимавшего ее Сергея Новикова главой кремлевского управления общественных проектов. При этом за Новиковым по-прежнему остается информационный блок, который он курировал в статусе замначальника УВП. Какая сфера ответственности будет у сменщика Новикова, пока неясно, сказали РБК два источника, близких к Кремлю. С большой долей вероятности можно предполагать, что произойдет перераспределение полномочий между заместителями и передача части этих полномочий новому человеку. ■

Александр Жарков. Он рассказал РБК, что поехал в США, так как «хотел настроить отношения» после смены американского президента: «Я считаю, что бизнесмены должны общаться в любом случае». Жарков возглавляет официального российского дилера канадской компании Lindal, строящей дома из кедров. Приглашению на завтрак Жарков «удивился», хотя, по его словам, звали его и раньше, но он не ездил. Приглашение ему направил американский сенатор (предприниматель предпочитает не говорить, кто именно). Жарков сказал, что других россиян на молитвенном завтраке не видел, заметил только граждан Украины.

По данным украинских СМИ, мероприятие должны были посетить от 50 до 70 представителей Украины, в том числе лидер «Батькивщины» Юлия Тимошенко. ■

### МНЕНИЕ

## Сколько стоит миграционная политика Трампа

**Ольга Гулина,**  
эксперт  
Института  
миграционной  
политики  
(Берлин)



ФОТО: ИЗ Личного архива

**Полное избавление от «нежелательных» иммигрантов обойдется почти в \$200 млрд, а ужесточение визовой политики в конечном итоге приведет к прямым потерям для экономики и рынка труда США.**

Приостановка программ по приему беженцев, запрет въезда на территорию США гражданам Ирака, Ирана, Сирии, Судана, Сомали, Йемена, Ливии в целях «защитить жителей Америки от террористических атак», обещания депортации миллионов нелегалов и возведения стены на границе США с Мексикой — президент Трамп пошагово реализует то, что им было обещано во время предвыборной кампании и за что проголосовали его избиратели. При этом ни сам избранный президент, ни его электорат не представляют истинной цены намеченных изменений.

### Цена депортации

США — страна иммигрантов, и расходы на регулирование миграционных потоков уже давно составляют весомую статью бюджета. Персонал служб, тем или иным образом связанных с проведением миграционного менеджмента, насчитывал 10 тыс. человек в 2003 году и 17 тыс. человек в 2008 году, из которых 2700 были сотрудниками Федеральной службы иммиграции и таможенного контроля (ICE) в 2003 году и более 5 тыс. человек — в 2008-м. В течение 2017 года будет произведен дополнительный набор более 23 тыс. офицеров службы таможенного и пограничного контроля (CBP) и более 21 тыс. сотрудников иных иммиграционных служб. На эти цели дополнительно заложены \$7 млрд. Однако это самая малая статья расходов по усилению миграционного менеджмента.

Высылка из страны нежелательных иммигрантов — весьма дорогостоящий процесс. За все время президентства Билла Клинтона иммиграционными службами были задержаны 12,2 млн человек и 12,3 млн были депортированы (не все задержанные депортируются немедленно); во времена Буша-младшего — 9,2 млн человек были задержаны и 10,3 млн человек депортированы; при Бараке Обаме — 5,4 млн человек задержаны и 5,3 млн человек депортированы. Понятно, что число задержанных и депортируемых за время президентства Трампа может в разы превзойти статистику времен его предшественников.

Стоимость содержания иностранного гражданина, подлежащего депортации, составляет \$165 в день. По самым оптимистичным прогнозам, только содержание лиц, подлежащих депорта-

ции в связи с анонсируемыми заявлениями президента Трампа, обойдется американским налогоплательщикам в \$902 млн в год. Полный цикл депортации одного иностранца обходится американским налогоплательщикам более чем в \$23 тыс. Это позволяет рассчитать цену депортации в перспективе пяти лет, исходя при этом из достаточно консервативной оценки количества нелегалов в США — примерно 11 млн человек. По расчетам Центра за американский прогресс, только расходы на задержание иностранцев составят \$158 млрд; еще \$29 млрд придется потратить на содержание указанных лиц под стражей по мень-

ше мере в течение одного месяца; \$7 млрд — расходы на правовое сопровождение депортации и более \$6 млрд — транспортные расходы. Отдельная история — это расходы на строительство стены на границе США с Мексикой. История строительства подобных оборонительных сооружений ведет свой отсчет с эпохи Буша-младшего, во время правления которого расходы на безопасность границ возросли более чем в два раза — с \$4,6 млрд в 2001 году до \$10,4 млрд в 2008 году. В 2006 году президент подписал закон о «безопасном заборе» (The Secure Fence Act), и на границе США с Мексикой началось строительство оборонительных сооружений. Каждая миля (1,6 км) забора стоила казне \$2,8 млн, что в итоге составило \$3 млрд федеральных расходов. Запланированная президентом Трампом бетонная стена на всей протяженности границы США с Мексикой (более 3 тыс. км) будет стоить, по разным оценкам, от \$10 млрд до \$12 млрд, причем пока никто не может просчитать экологический урон, который нанесет региону подобное сооружение.

### Нужны ли новые американцы?

Для поддержания уровня жизни и доходов любой стране нужен приток рабочей силы и обновляемый

человеческий капитал. До сих пор США наравне с Германией и Россией привлекали самое большое количество мигрантов — 27% от всех миграционных потоков в мире и 23% от всех потоков рабочей миграции. Население Америки стремительно стареет. В 2010 году американцев старше 65 лет было 40,2 млн человек, а к 2050 году их численность возрастет до 88,5 млн человек. Число жителей страны старше 85 лет вырастет до 8,7 млн к 2030 году и 19 млн к 2050 году. США, как и другим странам — реципиентам иммигрантов, будут нужны как квалифицированные, так и неквалифицированные работники.

Нужно понимать, что при всей сложности и спорности визовой системы Америки каждые 100 выданных виз типа H1-B для квалифицированных работников способствовали созданию в стране 183 новых рабочих мест, а 100 виз типа H2-B для малоквалифицированных работников стимулировали появление на территории США 464 новых рабочих места. 40% компаний в США были основаны иммигрантами или детьми иммигрантов. К 2018 году более 230 тыс. позиций в сфере науки и высоких технологий на территории США окажутся вакантными и стране будут нужны новые иммигранты.

Нет никакого сомнения, что иммиграционный менеджмент в США должен быть реформирован. В стране действительно более 11 млн недокументированных мигрантов, и их несанкционированный доступ на рынок труда причиняет экономике США немалый ущерб. Однако каждая реформа требует осторожного подхода, детальных финансовых расчетов и правильного соотношения всех возможных рисков. Антииммиграционные указы президента Трампа не соответствуют ни одному из этих критериев.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.

Как по России ездят с паспортами ДНР и ЛНР

# Донбасс без границ

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

Возможность пользоваться паспортами самопровозглашенных республик в России подтвердил РБК и полпред ЛНР в Минской группе Владислав Дейнего.

Журналист Анна Долгарева, работающая в Донбассе, сказала РБК, что ездила по паспорту ЛНР маршрутами РЖД.

Вопросы у пограничников к паспорту ДНР иногда возникают, «но после звонка старшему по смене выясняют, что есть распоряжение, и пропускают», уточнил РБК Пушилин. Военнослужащий ДНР Александр Жучковский рассказал РБК, что три раза пересекал границу России и ДНР по паспорту непризнанной республики и всего один раз у него попросили еще и водительские права для подтверждения личности.

Главный редактор журнала «Новая земля» Изборского клуба в ДНР Артем Ольхин подтвердил РБК, что по паспорту гражданина ДНР или ЛНР можно пересечь границу с Россией, «спокойно приобрести билет на любой вид транспорта — хоть на автобус, хоть на самолет». «Насколько я понимаю, эта практика распространяется и на свидетельства о рождении, и на водительские удостоверения, и на автомобильные номера, выданные республиками», — рассказал он. Ольхин утверждает, что неоднократно пользовался услугами РЖД.

## Самопровозглашенные паспорта

Власти ЛНР стали выдавать собственные паспорта гражданам по достижении 16-летия с середины 2015 года. По ним можно не только выезжать и передвигаться по России, но и подавать документы для поступления в российские вузы, подтвердил РБК полпред ЛНР в минских переговорах Владислав Дейнего. О том, что МГУ и СПбГУ признают аттестаты, выданные выпускникам школ ДНР и ЛНР, в 2015 году заявляли ректоры этих вузов.

В марте 2016 года в самопровозглашенной ДНР также начали выдавать собственные паспорта. «Первый образец паспорта Донецкой народной республики имеет семь степеней защиты», — презентовал их глава ДНР Александр Захарченко. Среди других документов, которые минуют ДНР назвал действительными в России, оказались свидетельства и справки о рождении, смерти, смене имени, браке и его расторжении и т.д.

«В связи с тем, что жители ДНР лишены возможности оформить паспорт в 16 лет, вклеить новую фотографию, получить свидетельство о рождении ребенка на подконтрольной Украине территории, поскольку выезжать туда просто опасно, Россия решила пойти навстречу жителям республики», — объяснил РБК Пушилин.

За три года боевых действий на юго-востоке Украины проблема



Источник РБК объясняет действие в России паспортов непризнанных республик неформальной договоренностью «закрывать глаза на эти паспорта, чтобы люди могли передвигаться по России». На фото: начальник миграционной службы МВД ДНР Владимир Краснощека и глава ДНР Александр Захарченко (слева направо)

устаревания украинских паспортов возникла у многих, говорит Ольхин: поездка на контролируемые Украиной территории ради обновления документов может грозить тюремным заключением.

## Полет нормальный

Корреспондент РБК лично проверил, как действуют паспорта ДНР в России, отправившись в Ростов-на-Дону с военнослужащим Александром Жучковским. Из Москвы в Ростов по паспорту ДНР ему вылететь не удалось. На стойке авиакомпании «Аэрофлот» перед гражданином ДНР извинились, что не могут продать билет по паспорту непризнанной республики. Попытка купить билет произошла через несколько дней после запроса РБК в авиакомпанию.

Зато билет на самолет до Москвы Жучковский сумел приобрести в аэропорту Ростова-на-Дону без предварительной брони и необходимости заполнять в системе бронирования графу «гражданство». В присутствии корреспондента РБК он предъявил паспорт ДНР на стойке продажи билетов в аэропорту, купил билет, и сотрудница аэропорта зарегистрировала его на рейс. Далее Жучковский прошел контроль безопасности и получил печать на посадочный талон. Билет был на рейс Ростов — Москва (Внуково) авиакомпании «Победа» (стоцентная дочерняя компания «Аэрофлота»).

Ни на стойке продажи авиабилетов, ни у сотрудников службы безопасности аэропорта удивления паспорт ДНР не вызвал, о гражданстве у Жучковского не поинтересовались. Требовать дополнительные документы для подтверждения личности работники аэропорта также не стали, на стойке только попросили указать любой телефон.

После этого в присутствии корреспондента РБК Жучковский без всяких проблем купил по паспорту ДНР и билет на поезд Ростов — Кущевская в кассе городского вокзала и забронировал ростовскую гостиницу «Дон Кихот». Администратор гостиницы на стойке регистрации сказала, что по такому паспорту селятся многие клиенты и по базе они проходят как граждане Украины. Как гражданин Украины Жучковский был отмечен и на билете РЖД.

Сам военнослужащий ДНР объясняет РБК отсутствие удивления у людей паспорту ДНР тем, что Ростов — самый близкий крупный город России к Донбассу и туда по личным и рабочим делам приезжают из непризнанных республик множество людей. «Многие из них уже граждане ДНР, а не Украины. Через Ростов постоянно курсируют — ездят на такси, ходят в кафе, снимают жилье, останавливаются в гостиницах, улетают из аэропорта — люди с паспортами республики, в том числе военные, политики, предприниматели, — рассуждает Жучковский. — То есть паспорт

ДНР перестал быть здесь редкостью, все привыкли, никто не смотрит на него как на диковинку».

В распоряжении редакции РБК имеются чеки и квитанции ростовской гостиницы, билет на поезд РЖД, а также электронный билет и посадочный талон на авиарейс «Победа», который приобрел Жучковский по паспорту ДНР. Указанные в бумагах серия и номер совпадают с паспортом ДНР.

## Исключения из правил

Правила транспортных пассажирских перевозок в России регулируют приказы Министерства транспорта. Согласно приказу ведомства от 25 июля 2007 года в зоны контроля и пункты досмотра аэропортов допускаются только пассажиры рейсов с билетом и документом, удостоверяющим личность.

«Данный вопрос не относится к компетенции Минтранса России» — так ответили в пресс-службе министерства на запрос РБК, на основании каких нормативных актов действуют паспорта ДНР и ЛНР в России.

Представитель ростовского аэропорта Ольга Ладейщикова сказала РБК, что, по ее информации, сложностей с покупкой авиабилетов по паспортам ДНР не возникает. «Так мне сказали в кассах, но они у нас не входят в состав аэропорта, поэтому не могу вам подсказать», — отметила она. — Мы не продаем билеты сами. Это компе-

тенция авиакомпаний, вам лучше уточнить у них».

В авиакомпании S7 Airlines (бренд принадлежит ПАО «Авиакомпания «Сибирь») РБК подтвердили, что пассажиры могут использовать паспорта ДНР и ЛНР. «Все верно, на внутренних рейсах можно летать по такому паспорту», — подтвердила РБК официальный представитель S7 Анна Бажина.

В главном российском авиаперевозчике такую возможность исключили. «Аэрофлот» категорически опровергает возможность купить билет на свои рейсы по паспорту непризнанного Российской Федерации государства», — заявили РБК в пресс-службе авиакомпании. По словам официального представителя «Аэрофлота», для приобретения билета необходимо внести данные российского паспорта или действующего загранпаспорта России. Если же поездку планирует подданный иностранного государства, ему необходимо внести данные действующего паспорта государства, признанного Россией.

Как заявили в пресс-службе авиакомпании «Победа» в ответ на просьбу РБК прокомментировать перелет Жучковского, они не располагают информацией, что на рейсе авиакомпании летел пассажир по паспорту ДНР.

В авиакомпании отметили, что пассажир при бронировании билета обязан указать гражданство. Но указать гражданство ДНР технически невозможно, поскольку



система бронирования предлагает выбор государства только из числа признанных Россией, пояснили в «Победе». «Бронирование могло быть выполнено только в том случае, если пассажир намеренно обманул систему, указав любое гражданство из раскладки, но службы аэропорта по организации перевозок и авиационной безопасности обязаны проверить предъявляемый пассажиром документ на соответствие законодательству и данным бронирования», — указали в пресс-службе. О возможности приобрести билет без предварительного бронирования в аэропорту пресс-служба «Победы» не упоминает.

В «ЮТэйр» на запрос РБК не ответили.

В пресс-службе РЖД в ответ на запрос РБК сослались на правила перевозок пассажиров, утвержденные приказом Минтранса от 19 декабря 2013 года №473. Согласно ему оформить билет на поезд дальнего следования можно на основании документа, удостоверяющего личность. При покупке билетов на сайте РЖД или в мобильном приложении «Билеты на поезд» владельцу иностранных документов предлагается выбрать из списка «государство выдачи документа». ЛНР и ДНР в списке государств отсутствуют, подчеркнули в пресс-службе компании.

В управлении общественных связей МВД России в ответ на запрос РБК также сослались на действующие федеральные законы, согласно которым иностранец может въехать в Россию по действительным документам, удостоверяющим личность и признаваемым Россией, если другие случаи не предусмотрены федеральным законом, международными договорами и указом президента.

В центре общественных связей ФСБ России на запрос РБК о правовых основаниях для пересечения границы гражданами ЛНР и ДНР не ответили. В ФСБ Ростовской области РБК заявили, что граждане Украины пересекают российско-украинскую границу на основании правительственного соглашения о безвизовых поездках. В письменном ответе спецслужбы говорится, что действительными для пересечения границы признаются «документы, выданные компетентными органами Украины, в том числе и на территории Донецкой и Луганской областей». Являются ли органы власти ДНР и ЛНР компетентными для выдачи документов, которые признают в России, в письме не уточняется.

### Помощь без признания

Законно пересекать российскую границу граждане ЛНР и ДНР не могут, заявила РБК Марина Лексина, консультант по вопросам миграции в правозащитном комитете «Гражданское содействие». По ее словам, чтобы узаконить эту практику, нужно принять отдельное постановление правительства, то есть фактически признать самопровозглашенные республики.

По словам Лексиной, правовое положение украинцев в России, как и граждан других постсоветских республик, регулирует закон о правовом положении иностранных граждан и закон о въезде и выезде в

Россию. Если же человек официально подает документы на получение убежища, то его правовое положение регулирует закон о беженцах. В других случаях украинцы считаются обычными мигрантами и должны встать на учет в течение семи дней после приезда, а находиться в России они могут не более 90 дней в течение полугодия (180 дней).

Правовых оснований для пропуска на границах людей с паспортами непризнанных республик нет, согласен с Лeksiной глава комиссии по миграционной политике президентского Совета по правам человека (СПЧ) Евгений Бобров. Временно находиться в России без документов могут беженцы, которым необходимо подать официальную заявку на оформление убежища. По словам Боброва, представители администрации президента и МИДа на закрытых совещаниях обсуждали вопрос пропуска граждан непризнанных республик в «исключительных случаях».

Источник РБК в дипломатических кругах объясняет фактическое действие в России паспортов непризнанных республик наличием неформальной договоренности между российскими властями и представителями ДНР и ЛНР «закрывать глаза на эти паспорта,

и в компетенции Министерства иностранных дел России, сказала РБК представитель дипломатического ведомства Мария Захарова. Пресс-секретарь президента Дмитрий Песков на запрос РБК об основаниях, на которых в России действуют паспорта ДНР и ЛНР, не ответил.

По словам источника РБК в исполнительной власти, удостоверения личности в России могут признаваться документы, выдаваемые гражданам Украины и лицам без гражданства местными органами власти в отдельных регионах Донецкой и Луганской областей, неподконтрольных официально Киеву. «Это обусловлено тем, что украинские власти давно и преднамеренно не проводят паспортизацию на территории самопровозглашенных ДНР и ЛНР», — говорит источник.

Решение о признании документов ЛНР и ДНР «временное и вынужденное, так как нельзя заставлять людей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, жить как в резервации, без права выезда», отмечает собеседник РБК.

«Это решение вполне соответствует международной практике, предусматривающей возможность признания государствами действи-

Среди других документов, которые минуют ДНР назвал действительными в России, оказались свидетельства и справки о рождении, смерти, смене имени, браке и его расторжении и т.д.

чтобы люди могли передвигаться по России». «Такие же договоренности были достигнуты на уровне российских авиакомпаний, по таким паспортам летают», — подтвердил он.

Ситуация с использованием паспортов ЛНР и ДНР на территории России не означает постепенного признания Россией самопровозглашенных республик, подчеркивает источник РБК в дипломатических кругах. «Это не шаг к признанию республик. Этот вопрос не обсуждается», — заключил он.

Источник РБК в Госдуме также говорит, что речи о дальнейшей формализации отношений с ДНР и ЛНР не идет. «Если паспорта республик и решили признавать, то это были негласные договоренности. Никаких официальных решений не принималось», — сказал собеседник.

Неформальное признание упрощает жизнь жителям региона и тем самым сдерживает рост числа тех, кто разочарован российской политикой, объяснил РБК возможные мотивы российских властей политолог Алексей Макашкин. «Они [непризнанные республики] ожидали, что их включают в состав России, как Крым. Не признавать их документы — это плодить недовольство, ведь они ездят не только к родственникам, но и работать в России», — рассуждает эксперт.

Вопросы пересечения границ и контроля за соблюдением паспортного режима не находятся

тальности некоторых юридических актов, включая выдаваемые документы тех органов, которые осуществляют фактическую власть на территориях, неподконтрольных официальной власти», — утверждает собеседник РБК.

### Риски для пассажиров

Согласно 13-му докладу управления верховного комиссара ООН по правам человека о положении на Украине, в зоне конфликта в Донбассе проживают более 3 млн человек. По данным статистических служб ДНР, в непризнанной республике проживают до 4 млн человек.

При этом паспорта ДНР получили всего около 40 тыс. человек, сообщил 10 января Донецкому агентству новостей, официальному информагентству ДНР, начальник миграционной службы местного МВД Владимир Краснощека. Официальной статистики по выданным паспортам ЛНР нет. Источники РБК в непризнанных республиках говорят, что количество выданных паспортов в ЛНР может оцениваться десятками тысяч.

РБК изучил паспорта самопровозглашенных республик. Паспорт ДНР схож с российским, он имеет аналогичную систему идентификации: первые четыре цифры обозначают серию бланка паспорта, а следующие шесть — номер бланка. Паспорт ЛНР напоминает украинский: серия и номер там состоят из двух букв и шести чисел.

## Международный опыт

В схожей с ЛНР и ДНР ситуации находятся граждане Турецкой республики Северного Кипра (ТРСК). Из стран ООН ее независимость признает только Турция. Республика выдает гражданам паспор-

та собственного образца. Но для путешественников многие жители непризнанного государства получают паспорта признанной в мире Республики Кипр, которая занимает южную часть острова. С паспор-

том ТРСК можно въехать на территорию Австралии, Пакистана, Франции, Танзании, Турции, США и Великобритании. Гражданам Северного Кипра не требуется виза для въезда в Турцию.

При вводе в системы онлайн-брони авиа- и железнодорожных билетов владелец паспорта не может выбрать ДНР и ЛНР в графе «страна», так как Россия их не признает. «Если [при онлайн-бронировании] указывать, что государство, выдавшее паспорт, — Украина, то получается забронировать билет», — сказала РБК журналистка из ДНР Анна Долгарева.

В этом случае покупатель билета фактически вводит транспортные компании в заблуждение, считает юрист юрфирмы МИП Филипп Деменков. Согласно российскому законодательству, напоминает он, использование фальшивого паспорта является уголовным преступлением (ст. 327 УК РФ). Но тех, кто совершает перелет с паспортом ДНР или ЛНР, нельзя привлечь к ответственности за изготовление поддельных документов, отмечает эксперт.

«Этот паспорт выдается определенным органом, и, соответственно, в государстве, даже если оно не признано, этот орган присутствует», — пояснил юрист. Однако гипотетически вероятна ситуация, похожая на сюжет фильма «Терминал», когда пассажир застрял в аэропорту, так как его государства практически не существовало, отметил Деменков.

Глава общественного совета при межрегиональном следственном управлении на транспорте СКР Сергей Груздь обращает внимание на риски, связанные с безопасностью. По его словам, сведений о владельцах паспортов ДНР или ЛНР может не быть в официальных базах данных. Это теоретически может помочь им избежать задержания в рамках розыска, полагает эксперт.

Ситуация, при которой люди могут пользоваться транспортом по «документам, которые де-юре не являются документами», может представлять угрозу, сказал РБК вице-президент Ассоциации ветеранов антитеррористического подразделения «Альфа» Алексей Филатов. В этом смысле лояльность российских властей к самопровозглашенным республикам заставляет их закрывать глаза на требования закона, считает он. При этом «вряд ли именно [с] документами ДНР и ЛНР к нам в страну могут попасть террористы», полагает Филатов.

### Риск санкций

ДНР и ЛНР не получили признания со стороны ни одного государства — члена ООН. Украина признала эти образования «террористическими».

Согласно указу президента США №13 660 от 6 марта 2014 года санкции и заморозка активов частных и юридических лиц грозят ответственным за «подрыв демократических процессов и институтов на Украине, а также за угрозу ее миру, безопасности, суверенитету и территориальной целостности».

Как сказал РБК юрист американской юридической фирмы Bryan Cave LLP Клиф Бернс, специализирующийся на вопросах санкций, признание паспортов ДНР и ЛНР может считаться подрывающим суверенитет Украины и служить основанием для санкций против российских должностных лиц и авиакомпаний, которые принимают эти документы.

Москва официально будет отрицать признание документов республик и утверждать, что пропускает только отдельных лиц из гуманитарных соображений, предположил политолог Алексей Макашкин. Ограниченное признание паспортов ЛНР и ДНР Россией действительно имеет скорее гуманитарное значение, поэтому вряд ли повлечет за собой санкции, сказал РБК на условиях анонимности высокопоставленный представитель одной из крупных международных гуманитарных организаций.

Санкции США и ЕС в отношении России поэтапно вводились после референдума в Крыму в марте 2014 года. В санкционные списки вошли российские официальные лица и высокопоставленные чиновники, банки и предприятия, подрывающие, по мнению западных стран, суверенитет Украины и причастные к кризису в стране. Под санкции также подпали действующие в Крыму, ЛНР и ДНР строительные, транспортные, нефтяные компании и оборонные организации, НИИ.

«Политика Украины в отношении Донецка и Луганска не может служить основанием для невыполнения Россией и другими государствами их обязательств в области соблюдения прав человека, гарантированных в соответствии с международным правом, а также игнорирования соображений гуманитарного порядка», — пояснил РБК источник в исполнительной власти. Отношение России к документам ДНР и ЛНР, подчеркнул собеседник, не связано с темой международного признания этих республик. ■

При участии Надежды Конобеевской, Ивана Ткачева, Анжелики Басисини и Маргариты Алехиной

## Bosco в цифрах

В \$ **120** млноценивается 15-летний спонсорский контракт  
Bosco с Олимпийским комитетом России**1** млрд руб. инвестирует  
Bosco в собственное производство  
одежды «Мануфактуры Боско»  
в Калужской области**14** тыс. руб.стоил спортивный костюм Bosco  
из коллекции, выпущенной к Олим-  
пиаде в Рио-де-Жанейро. Сейчас  
они продаются вдвое дешевлеВ течение  
**8**  
Олимпиадкомпания  
Михаила  
Куснировича  
поставляла  
форму  
для российской  
сборной**25**  
магазинов

Bosco Sport открыто в России

**49** лет— срок аренды ГУМа  
структурами  
Куснировича**915** млн руб.составила сумма контракта  
ООО «Спорттовары Боско»  
с МДЦ «Артек»**80** тыс.  
КВ. М —

площадь ГУМа

Источник: Bosco, Forbes, «СПАРК-Интерфакс»

ГОСЗАКАЗ Сборную будет экипировать компания дочери руководителя службы обеспечения ФСБ

## Олимпийцы меняют форму

→ОКОНЧАНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1  
Достаточно ли будет ZA Sport действующего производства в Москве (о его наличии сообщается на сайте группы) для выполнения обязательств по контракту, Задорина пока не решила. «Я подумаю», — ответила она вопрос про достаточность мощностей завода.

ZA Sport входит в ZA Group, которое помимо спортивного направления развивает бренды anastasiAZadorina и занимается организацией и PR-сопровождением мероприятий. В профиле дизайнера на сайте указано, что «отличительные особенности работ Анастасии — виртуозный крой, особое внимание к деталям и подбору материалов, предпочтение дизайнер отдает шелку, кружеву и атласу».

Спортивное направление ZA Sport было создано в 2012 году и «специализируется на разработке корпоративного стиля и создании одежды для активного отдыха и путешествий». Среди клиентов указаны «Динамо», «Внуково», «Норильский никель», «Росатом». По данным СПАРК, учредителем ООО «За Спорт», которое было зарегистрировано 1 декабря 2016 года, является Анастасия Задорина. Также ей принадлежат 45% долей в ООО «За Групп» (выручка в 2015 году — 638 тыс. руб., убыток — 86 тыс. руб.), ООО «Экипспорт» и еще восемь компаний. «Экипспорт», по данным портала госзакупок, в 2016 году поставил спортивную экипировку для спартакиады «Транснефти» на 1,6 млн руб. Задорина является и совладелицей ПАО «Корпорация «Байкал». В совет директоров компании входит Роман Золотов — полный тезка сына главы Росгвардии Виктора Золотова.

Есть у Задориной и интересы в научной сфере — она является заместителем директора Института проблем безопасности СНГ, который был создан в 2006 году для «комплексного анализа проблем безопасности государств СНГ посредством разработки научных проектов, докладов, рекомендаций, выпуска научных изданий, а также проведения экспертиз и консультаций», говорится на сайте института.

Некоторую известность Задориной в 2014 году принесла акция в Москве — дизайнер предлагала проходим обменять их одежду иностранных брендов на футболки с надписями «Тополь санкций не боится» или «Санкции? Не смешите мои Искандеры». В апреле 2016 года журнал Forbes писал, что Анастасия Задорина является дочерью руководителя службы обеспечения деятельности ФСБ России и президента спортклуба «Динамо» Михаила Шекина. Шекин до сих пор возглавляет службу обеспечения деятельности ФСБ, рассказал РБК собеседник, близкий к руководству спецслужбы. Согласно сайту ФСБ, человек по имени М.В. Шекин указан одним из авторов коллективной монографии «Международный терроризм: борьба за геополитическое господство», вышедшей в 2005 году в издательстве РАГС (Российской академии государственной службы).

## Сошел с дистанции

Жуков в четверг, 2 февраля, также отметил, что ОКР остался удовлетворен сотрудничеством с Bosco и выразил компании свою благодарность.

В конце декабря 2016 года в интервью РБК глава Bosco di Ciliegì Михаил Куснирович сообщил, что его компания получила предложение о продолжении сотрудничества с ОКР и изучает его условия. «Степень удовлетворенности от него (предложения ОКР. — РБК) мы обсуждаем. Но я могу точно сказать, что на предложение, которое не отвечает нашим интересам, у нас нет никаких резонансов соглашаться. При этом интерес продолжения сотрудничества, развития с учетом огромного опыта есть», — говорил он.

Bosco di Ciliegì Михаила Куснировича начала одевать сборную в 2002 году, и сотрудничество продолжалось на протяжении восьми последних Олимпиад. Выручка ООО «Спорттовары Боско» (100% через АО «Группа компаний Восток и Запад» принадлежит Михаилу Куснировичу) в 2015 году составила 1,7 млрд руб., чистая прибыль — 6,7 млн руб., следует из данных «СПАРК-Интерфакс». Самым удачным для группы были 2013 и 2014 годы — период подготовки и проведения Олимпийских игр в Сочи. В эти годы продажи составили 3,6 млрд и 3,9 млрд руб. соответственно. На зимней Олимпиаде Bosco одевала не только олимпийскую и паралимпийскую коман-

ды России, но и волонтеров (около 45 тыс. человек), организаторов и технический персонал, представителей международных спортивных федераций и всех, кто имел отношение к мероприятию. Кроме того, дизайнеры группы отвечали за концепцию единого визуального образа Игр. В олимпийском 2014 году оборот Bosco Group составил €500 млн и свыше €80 млн приходился на спортивное направление. Во время Олимпиады в Сочи одежда и обувь из официальной лицензионной коллекции «Сочи-2014» была доступна в 80 магазинах Bosco по всей стране.

По оценке журнала Forbes, с 2002 по 2016 год за сотрудничество с ОКР группа Bosco могла заплатить более \$120 млн. Причем самый дорогой контракт — на \$100 млн — был заключен последним, и в него входило сразу четыре олимпийских цикла (игры в Ванкувере, Лондоне, Сочи, Рио-де-Жанейро). Сейчас, по данным группы, в России работает 25 магазинов Bosco Sport в десяти городах.

Начиная с небольшого контракта на \$1 млн в Солт-Лейк-Сити (группа отвечала только за парадную форму олимпийцев на церемониях открытия и закрытия), уже в 2016 году Bosco стала партнером и Международного олимпийского комитета (МОК), сменив Ralph Lauren. «МОК платит тем, что мы выходим на новый международный уровень, это маркетинг», — объяснял Михаил Куснирович выгоду для группы от сотрудничества.

Именно принципом получения доступа на новые рынки группа руководствовалась, в том числе когда стала генеральным партнером национального олимпийского и паралимпийского комитета Испании. «Мы все это время надеялись, что сможем реализовать розничный бизнес в Испании, попробовали даже, — рассказывал Куснирович в интервью «Ведомостям» (к этому моменту контракт с Испанией был досрочно прекращен). — Оказалось — экономически не выгодно: очень высокие цены аренды при очень низких товарооборотах. Мы привыкли работать в высоком сегменте, а у них в этом сегменте совершенно не падают цены, несмотря на глубочайший кризис. Так что мы очень по-доброму разошлись с испанским Олимпийским комитетом».

Предложений от сборных других стран много, рассказывал РБК Куснирович. «Но мы вышли из того состояния, когда для нас это просто промопроект. Для нас это бизнес-проект. Если мы будем видеть перспективным развитие магазинов Bosco в Сербии или Швейцарии, то мы будем эту команду одевать. А если мы будем открываться исключительно в Иркутске и Казани, то никакая Швейцария нам в этом не поможет», — говорил он. ■

При участии Евгения Калюкова, Юлии Сапроновой, Ильи Рождественского, Егора Губернаторова, Алены Махуковой, Ирины Парфентьевой, Дмитрия Крюкова

**сделка** Игорь Ротенберг выкупил 46% акций одного из крупнейших российских заводов по производству боеприпасов

## В Туле новый патрон

ЕВГЕНИЙ КАЛЮКОВ

**Игорь Ротенберг, сын Аркадия Ротенберга, приобрел крупный пакет акций одного из крупнейших производителей боеприпасов в России. Прежний владелец пакета был осужден условно за мошенничество в 2016 году.**

Владельцем 46,176% акций Тульского патронного завода (ТПЗ) стал Игорь Ротенберг, следует из материалов ТПЗ. Одновременно с этим ТПЗ объявил о выходе из числа акционеров Алексея Соловова, который прежде владел ровно таким же пакетом акций. На 3 марта 2017 года намечено собрание акционеров ТПЗ, на котором планируется избрать новый состав совета директоров компании.

Представитель ТПЗ не смог оперативно прокомментировать РБК изменения в составе акционеров и ответить на вопрос о цене сделки.

Ранее Игорь Ротенберг, который является совладельцем «РТ-Инвест транспортные системы» (оператор системы взимания платы с большегрузных грузовиков «Платон») и старшим сыном бизнесмена Аркадия Ротенберга, в число акционеров ТПЗ не входил. Его представитель от комментариев отказался.

Согласно материалам Мещанского районного суда города Москвы, Соловов 17 августа 2016 года был осужден на три года условно по ст. 159.4 Уголовного кодекса России («Мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере или повлекшее лишение права гражданина на жилое помещение»).

Как указано в сообщении ТПЗ, Игорь Ротенберг стал его акционером 20 января. Через три дня, 23 января, на заводе сменился гендиректор — на эту должность был назначен Александр Митрофанов.

По данным «СПАРК-Интерфакс», к концу сентября 2016 года акционером завода кроме Соловова была Столичная паевая компания (46,17%). Эта компания, в свою очередь, на паритетных началах принадлежит Валентине Гапошкиной и Наталье Курт. А у Соловова есть и другие активы, связанные с производством и продажей оружия: 50% Ульяновского патронного завода (этим заводом он также владеет вместе с СПК) и торговая ком-

пания «Союз-Патрон». Заводы в Туле и Ульяновске аффилированы уже более десяти лет: в 2005 году ТПЗ купил имущественный комплекс УПЗ, хотя это предприятие и остается отдельным юрлицом. Выручка Ульяновского завода от поставок патронов на внутренний и внешний рынки в 2015 году составила около 3 млрд руб., следует из базы «СПАРК-Интерфакс».

Патронный завод в Туле был создан в 1880 году. Сейчас этот завод выпускает патроны разных калибров под брендом Tulammo для пистолетов (ИЖ-70, ИЖ-75, Luger, ПМ и т.д.), карабинов и винтовок, а также автоматные патроны, крупнокалиберные (12,7 мм и 14,5 мм) и обычные патроны для пулеметов и снайперских винтовок. В 2015 году ТПЗ стал прибыльным: его чистая прибыль по РСБУ составила 484 млн руб. За девять месяцев 2016 года завод получил прибыль 466 млн руб.

Ранее Игорь Ротенберг, который является совладельцем «РТ-Инвест транспортные системы» (оператор системы взимания платы с большегрузных грузовиков «Платон») и старшим сыном бизнесмена Аркадия Ротенберга, в число акционеров ТПЗ не входил

Учитывая увеличившийся в результате постоянных учений расход боеприпасов, вероятно расширение выручки предприятия, полагает источник в одной из рейтинговых компаний. Продукция ТПЗ поставляется в страны ЕС, США, Южную Америку, государства СНГ и т.д. По данным компании, доля экспорта в общем объеме производства составляет более 50%. ■

При участии  
Светланы Бурмистровой



27–28  
ФЕВРАЛЯ

# ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ!

[rusinvestforum.org](http://rusinvestforum.org)

Генеральный  
спонсор



Банк ВТБ (ПАО)

При поддержке



Ростех

Официальный  
автомобиль Форума



Телекоммуникационный  
партнер



Стратегический  
партнер



Официальный  
авиаперевозчик Форума



Официальный  
партнер



Оператор Российского  
инвестиционного форума:



Реклама 6+

\* «Дженезис»

ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ Когда и как ЦБ будет снижать ключевую ставку

# Ставка по итогам интервенций

ЕКАТЕРИНА МАРХУЛИЯ,  
АЛЬБЕРТ КОШКАРОВ,  
ИГОРЬ ОРЛОВ

**На заседании в пятницу, 3 февраля, Банк России сохранит ключевую ставку на уровне 10% — таков консенсус-прогноз аналитиков, опрошенных РБК. Сроки понижения ставки будут зависеть от последствий валютных интервенций.**

Совет директоров Банка России на очередном заседании оставит ключевую ставку без изменений — на уровне 10% годовых, сходятся во мнении подавляющее большинство опрошенных РБК банковских аналитиков и экономистов. Несмотря на приемлемые для ЦБ фактические темпы замедления инфляции в декабре—январе, инфляционные ожидания населения слишком высоки. ЦБ будет следить за их динамикой до конца марта, когда состоится следующее заседание, прежде чем принять решение об изменении ставки. Кроме того, в январе появились факторы, которые прежде не учитывались в процессе принятия решения по уровню ставки, — перспективы проведения валютных интервенций.

## Инфляционные ожидания

Регулятор неоднократно заявлял, что ему важно не только достижение цели по инфляции (4% на конец 2017 года), но и закрепление ее на этом уровне. Это, в свою очередь, требует стабильного снижения инфляционных ожиданий населения и, соответственно, проведения умеренно жесткой монетарной политики в течение длительного времени.

Тогда как фактические темпы роста потребительских цен продолжают замедляться (по данным Росстата, по состоянию на 30 января инфляция снизилась до 5,1% в годовом исчислении против 5,3% неделей ранее и 5,4% по итогам 2016 года), инфляционные ожидания все еще ощутимо превышают реальные показатели. По оценкам Банка России, сделанным на основе данных декабрьского опроса «ИнФОМ», инфляционные ожидания населения на 2017 год находятся в диапазоне 5,2–12%. Прямая оценка «ИнФОМ» (медианное значение) ожидаемой инфляции на следующие 12 месяцев, рассчитанная по ответам на вопрос об уровне инфляции, составила 12,4%. «В 2016 году в динамике инфляционных ожиданий наблюдался понижающийся тренд, но их уровень остается высоким и превышает среднесрочную цель Банка России по инфляции 4%, что создает проинфляционные риски в экономике», — объяснял ЦБ в декабре.

Банк России акцентирует внимание на этом показателе, по-



Регулятор неоднократно заявлял, что ему важно не только достижение цели по инфляции (4% на конец 2017 года), но и закрепление ее на этом уровне. Это требует проведения умеренно жесткой монетарной политики в течение длительного времени

скольку именно он дает инерционность инфляции, объясняет старший аналитик группы исследований и прогнозирования рейтингового агентства АКРА Дмитрий Куликов.

Как считает ведущий аналитик Промсвязьбанка Андрей Насонов, ЦБ «возьмет паузу до подтверждения тренда на снижение инфляционных ожиданий и не будет пока снижать ключевую ставку». «В комментарии по итогам заседания совета директоров Банк России, скорее всего, оставит фразу о том, что риски недостижения инфляцией уровня 4% снизились и на данный момент они связаны главным образом с инерцией инфляционных ожиданий и уменьшением склонности к сбережению домашних хозяйств», — говорит он.

Эту позицию разделяет аналитик ЮниКредит Банка Анна Богдюкевич. «По итогам декабрьского заседания ЦБ дал понять, что, несмотря на дальнейшее замедление темпов роста цен, сохраняющихся на довольно высоком уровне, инфляционные ожидания населения не позволяют идти на ослабление денежно-кредитной политики», — подчеркнула она. Она добавила, что с момента декабрьского заседания ситуация в экономике изменилась незначительно: «Показатели реального сектора продолжают демонстрировать смешанную динамику. Тенденция к замедлению инфляции, вероятно, продолжится и в январе, но риски для достижения установленного ЦБ таргета в 4% к концу текущего года сохраняются».

## Проблемные интервенции

Помимо инфляционных ожиданий понижению ключевой ставки в феврале препятствуют и предстоящие валютные интервенции, считают все опрошенные РБК аналитики. Механизм выкупа иностранной валюты Минфином (через Центробанк), который начинает действовать с февраля, еще не до конца понят рынками, говорит Куликов. «Учитывая, что большое количество новостей от регуляторов воспринимается, как правило, как рост уровня рисков, ЦБ, вероятно, постарается не дать дополнительных поводов для возникновения стимулов к краткосрочному сбережению в валюте», — пояснил он.

Кроме того, интервенции могут спровоцировать ослабление рубля — и пока неизвестно, как это повлияет на инфляцию, добавляют главный экономист Sberbank CIB Антон Струченевский и главный экономист Bank of America (BoFA) по России и СНГ Владимир Осаковский. «Помимо этого для покупки валюты ЦБ придется прибегнуть к дополнительной эмиссии рублей. В этом случае регулятору придется прибегать к каким-то действиям, чтобы стерилизовать избыток рублевой массы. Это повышает неопределенность относительно динамики инфляции в будущем», — говорит Струченевский.

Комментарии ЦБ по итогам заседания, скорее всего, будут включать описание его политики в рамках этих интервенций и их

возможные последствия для валютного рынка, полагают Струченевский, Осаковский и член правления, руководитель инвестиционного бизнеса банка «Открытие» Константин Церазов.

Еще один фактор, играющий в пользу сохранения ключевой ставки на текущем уровне, — проведение разовой выплаты пенсионерам в январе и регулярная индексация пенсий с февраля, добавляет руководитель Центра макроэкономического анализа Альфа-банка Наталия Орлова. «ЦБ сначала должен посмотреть на инфляционный эффект этих мер, прежде чем принимать решение о снижении ставки», — говорит она.

С учетом всех вышеприведенных факторов мнения о возможных сроках снижения ключевой ставки разделились примерно поровну.

## Внимание на второй квартал

Струченевский считает, что ЦБ может начать снижать ставку во втором квартале, когда станет понятным влияние на инфляцию валютных интервенций и дополнительной эмиссии рублей, и довести ее к концу года до 8,5%. Если Минфин будет выполнять свои планы по валютным интервенциям, доллар, по мнению Sberbank CIB, будет стоить к концу года около 64 руб., нефть — около \$55 за баррель.

Главный аналитик ВТБ24 Станислав Клещев также считает, что до конца года ключевая ставка может быть снижена на 150 базисных

пунктов, до 8,5% годовых. «Успешная фиксация инфляционных ожиданий позволит ЦБ более уверенно смягчать политику во втором полугодии 2017 года», — отмечает Клещев.

Сценария снижения ставки во втором квартале придерживается и главный аналитик Danske Bank Владимир Миклашевский. Его прогноз на конец года — 8%. Изначально банк прогнозировал ставку к концу 2017 года на уровне 7%, но изменил прогноз после объявления о предстоящих интервенциях Минфина.

## Ускоренный сценарий

К понижению в марте склоняются те, кто ожидает сохранения стабильности на валютном рынке после начала интервенций Минфина.

Осаковский уверен, что у ЦБ есть основания для понижения ставки в уже марте на 0,5 п.п., до 9,5%.

По мнению Владимира Брагина из «Альфа-Капитала», ЦБ оставит для себя возможность снижения ставки в первом квартале. «В пользу этого несколько факторов, в том числе укрепляющийся рубль, замедление инфляции и отсутствие пока оживления потребительского спроса, несмотря на рост реальных заработных плат».

В пользу оперативного снижения ставок, по его мнению, говорит и то, что уже высокие реальные ставки негативно влияют на экономический рост, и хотя ЦБ напрямую не отвечает за экономику, вероятно, он все же прислушивается и к мнению финансово-экономического блока правительства. Кроме того, судя по последним заявлениям чиновников, власти обеспокоены чрезмерным укреплением рубля. Ослабить курс российской валюты можно либо с помощью интервенций, о чем уже объявлено, либо с помощью снижения ставки, пояснил он.

Насонов полагает, что снижение ключевой ставки на 50 б.п. произойдет на заседании 24 марта, если не случится внешних шоков. «Низкий показатель инфляции по итогам 2016 года должен внести свой положительный вклад в восприятие ее уровня населением, а инфляционные ожидания в ближайшие месяцы будут снижаться, что позволит ЦБ возобновить цикл смягчения ДКП», — пояснил он.

## Особое мнение

Из опрошенных РБК аналитиков всего один — Наталия Орлова — ожидает, что ставка в 2017 году останется на уровне 10%. По ее мнению, на данный момент это наиболее вероятный сценарий. «Это произойдет в случае, если ФРС уже в марте перейдет к повышению ставки, а инфляционное давление в России перестанет снижаться в условиях постепенного восстановления экономики», — говорит она. ■

МНЕНИЕ

# Как дело Улюкаева объясняет мораль элиты



ФОТО: ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА

**Константин Гаазе,**  
журналист,  
политический обозреватель

**В России нет высших чиновников, не съевших одного или десятка конкурентов. Но все эти акты аппаратного каннибализма до сих пор происходили прилично, то есть не своими руками, без срывания эполет и аксельбантов.**

Now it's official. Источники Reuters рассказали, что главный исполнительный директор «Роснефти» Игорь Сечин лично пригласил бывшего министра экономического развития Алексея Улюкаева в офис компании и, что, собственно, является самой важной частью новости, чуть ли не лично вручил Улюкаеву крупную денежную сумму. До этого основная версия событий выглядела так: Сечин, вероятно, пригласил Улюкаева к себе в офис, но не встречался с ним. Считалось, что Улюкаева к Сечину не пустили, сославшись на затянувшееся совещание, а деньги министру передал, скорее всего, начальник службы безопасности компании генерал ФСБ Олег Фектистов. Что изменилось в связи с публикацией Reuters? Какая, в сущности, разница: присутствовал Сечин лично при передаче денег Улюкаеву или все же там был кто-то из его подчиненных, если, конечно, передача вообще имела место?

## Что дозволено Юпитеру?

Эти вопросы напрямую затрагивают область, не прозрачную для СМИ, публики и даже, в каком-то смысле, для самих российских небожителей: область, в которой пересекаются мораль, этика и этикет, то есть представления о приличиях, элиты. Прилично ли то, что сделал Сечин, с точки зрения сообщества, частью которого он является? Существуют ли какие-то этические нормы в этом сообществе: как его участники понимают свое собственное и общественное благо, если они вообще их как-то понимают?

Получение достоверных ответов на эти вопросы сегодня кажется крайне затруднительным. Спустя годы мы будем иметь в распоряжении десятки мемуаров руководителей государства или, возможно, десятки расшифровок показаний в судах и сможем составить какую-то относительно объективную картину. Но сегодня ничего этого у нас нет. Публичными оценками этической и моральной сторон случившегося в офисе «Роснефти» со стороны Улюкаева нас мог бы снабдить открытый процесс над бывшим министром. Но надеж-

ды на такой процесс тают на глазах. По словам некоторых осведомленных чиновников, такой процесс категорически не нужен Кремлю, поэтому, скорее всего, бывший министр проведет еще какое-то время (год максимум) под домашним арестом, а потом его просто отпустят, как «просто» отпустили замминистра финансов Сергея Сторчака.

Но все это, однако, не значит, что мы не должны пытаться получить ответы на эти вопросы. Мораль, этика и этикет элиты, особенно верхнего ее этажа, —

новится кампанией за мораль, за человеческий облик, кампанией за подлинно человеческое, противопоставленное «скотству» элиты.

Но элита, если и является внеморальной, все же имеет какие-то представления о приличиях. Это подтверждается объективными данными. Так или иначе, но чиновники и госкапиталисты ходят по улицам в брюках и пиджаках, мило улыбаются друг другу и зрителям на форумах и саммитах и не дерутся на совещаниях за закрытыми дме-

ное оружие есть почти у каждого уважающего себя государственного деятеля, сложно удержаться от искушения записывать на диктофон все свои встречи и переговоры. Арестовывать товарищей по политбюро — неудобно, неловко. Это затрудняет повседневное общение и ставит всех нобилей в крайне сложное положение. Совет «носи перчатки», который в шутку давали друг другу чиновники в конце прошлого года, был лишь одной из сторон медали этой внезапно возникшей неловкости. Другой — стали несколько действительно неприятных моментов, например, в процессе вручения чиновниками друг другу новогодних подарков. Рефлекс «не брать в руки коробки и портфели» выработался так быстро, что новогоднее настроение у многих дарителей и одаренных было безнадежно испорчено. Новость Reuters о подробностях ареста Улюкаева в этом смысле действительно шокирует, теперь элите точно не до шуток про перчатки. Если источник Reuters не врут, то статус нобилей, оказывается, не создает вокруг него зону комфорта для окружающих. Если каприз судьбы сведет с таким нобилем, даже в ситуации разговора «один на

врага донос, но не анонимный, можно попросить у начальника отдать часть полномочий конкурента, можно собирать компромат и потом делиться им с коллегами и руководством. Нельзя одного. Делать это, не ссылаясь на некоторые внешние по отношению к конфликту обстоятельства, которые обычно называются «государственные интересы» или «интересы дела».

Будучи внеморальными существами, нобили все же не считают себя клубом садистов и убийц, совершающих злодеяния ради удовольствия. Этический императив «государственного интереса» и формат разборок с врагами, который задается уже не этикой, не моралью и не приличиями, а правилами работы аппарата, требует аргументации рациональных претензий, публичности (внутри аппарата) обвинений, способности «отвечать за базар», то есть вслух объяснить, чем плох тот или иной «коллега». Аффект, нервы, эмоции — неизбежные спутники любого конфликта должны быть максимально подавлены. Пытаться «съесть» кого-то можно и нужно; тот, кто этого не делает, не имеет никакого аппаратного веса, но «есть» нужно в соответствии с этикой «ничего личного». Не от голода, а в связи с высшими интересами. Не по причине амбиций, а из-за ущерба, который враг или конкурент наносит общему делу.

Этика «ничего личного» — последнее, что объединяет распавшуюся на части российскую элиту. В России нет высших чиновников, не съевших одного, или парочку, или десятка конкурентов. Не важно, идет ли речь об условных «либералах» или условных «силовиках». Но все эти акты аппаратного каннибализма были обставлены в соответствии с этикой «ничего личного». И все они были осуществлены прилично, то есть не своими руками, без срывания эполет и аксельбантов. Если все, рассказанное источниками Reuters, правда, то ни этики «ничего личного», ни приличий у элиты, по крайней мере ее части, больше нет. Общественная лексика пресс-секретаря «Роснефти» Михаила Леонтьева, недавняя история про сотрудника центрального аппарата ФСБ, которому надели мешок на голову прямо во время совещания, — говорят именно об этом. Об утрате этических ориентиров и нежелании больше быть приличными в каком бы то ни было смысле этих слов.

**Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.**

## «Мораль, этика и этикет элиты, особенно верхнего ее этажа, — важные ингредиенты блюда под названием «выборы 2018 года»

важные ингредиенты блюда под названием «выборы 2018 года». От того, каковы эти ингредиенты на вкус и цвет, зависит многое, в том числе наши шансы на спокойный транзит власти, шансы на мирную осень без арестов, погромов и так далее. Если у нас недостаточно данных, чтобы составить объективную картину, мы можем попробовать создать что-то вроде модели, которая бы логично объясняла уже известные факты и обладала хоть какой-то способностью предсказывать будущее.

## Люди и сверхчеловеки

Базовая гипотеза оппозиции и, говоря шире, большинства противников нынешней российской элиты относительно ее моральных качеств выглядит, грубо, так. Элита не просто аморальна, то есть не просто распущенна, а внеморальна. Высшие чиновники и госкапиталисты, строго говоря, не совсем люди, так как они, кажется, не способны испытывать муки совести или стыд. Их мораль — это мораль некоего нигде в природе не встречающегося стада монстров, или, как говорят некоторые, мораль «уголовников» (также не встречающихся в реальной действительности), которую можно сформулировать в одной фразе: умри ты сегодня, а я завтра. Элита бесстыдна в том же смысле, в котором бесстыдны дикие звери, но не звери из современных учебников по зоологии, а звери из средневековых bestiaries. Именно поэтому любая антикоррупционная кампания, которую инициируют на либеральном фланге, всегда ста-

рями. Они — приличные люди, если понимать под этим способность вести себя в соответствии с некоторыми обобщенными европейскими или американскими образцами публичного поведения. Именно здесь, кажется, можно нащупать нерв истории с вскрывшимися обстоятельствами ареста Улюкаева. Для внеморальных существ нет ничего необычного в интригах, доносах или желании отправить врага за решетку. Даже арест на рабочем месте — вещь для центрального аппарата из ряда вон выходящая, но не невозможная, такие аресты были в Кремле. В аппарате правительства, кажется, еще не было, но были увольнения с формулировкой «собирай вещи и за дверь» и прикреплением сотрудников ФСБ к увольняемому на время сбора им вещей. Но лично друг друга министры и капиталисты в России все же не арестовывают. Вернее, не арестовывали.

Эта восходящая к годам революции традиция после ареста Берии на заседании президиума ЦК угадала. Передача помеченных денег, надевание наручников, снятие показаний, конвоирование и прочие травмирующие нормальную психику действия всегда, то есть до ареста Улюкаева, оставались делом провокаторов и/или их начальства из полиции, СК и ФСБ. Причины у этого весьма банальны и в целом связаны именно с этикетом. Сложно удержаться от искушения укунить за ухо соседа на совещании, понимая, что он может встать и сказать: «Вы арестованы, товарищ». Сложно удержаться от искушения носить с собой оружие, а награ-

## «В целом этику российской элиты можно назвать этикой «ничего личного»

один» нельзя чувствовать себя в безопасности. Как теперь сидеть друг с другом в VIP-ложах, президиумах и на банкетах? Как вести себя друг с другом на публике, на совещаниях, в ресторанах и лобби-барах?

## Этика «ничего личного»

Где-то посередине между отсутствующей моралью и присутствующими приличиями лежит странная серая зона этики: зона, где действуют не правила публичного поведения, а правила оценки действий друг друга, правила, объясняющие, как и при каких обстоятельствах один нобиль может атаковать другого. В целом этику российской элиты можно назвать этикой «ничего личного». Внеморальность позволяет хотеть чего угодно: отставки, ареста или даже смерти врага или конкурента. Приличия оставляют гигантский простор для действий: можно написать на

Как Южная Корея совмещает коррупцию и экономическое чудо

# Взятки по технологии Samsung



В начале 2017 года Ли Чжэ Ен, вице-президент крупнейшего чеболя Samsung, едва не угодил за решетку — по версии прокурора, он якобы заплатил взятку \$36 млн, чтобы правительство не мешало слиянию холдинга с одной из строительных компаний. На фото: участники митинга против коррупции отмывают куклу Ли Чжэ Ена

АЛЕКСАНДР ГОРДЕЕВ

**Многие экономисты и политики по всему миру убеждены, что коррупция и развитие экономики несовместимы. Однако южнокорейский опыт доказывает обратное — экономика растет, если коррупционеры не занимаются «хищничеством».**

Из 176 стран в рейтинге восприятия коррупции Transparency International, опубликованном в конце января, Южная Корея оказалась на 52-м месте, между Руандой и Намибией. По сравнению с Россией на 131-м месте позиция вроде бы не такая уж плохая, но Южная Корея длительное время была одной из самых быстрорастущих экономик в мире. У оставшихся трех «азиатских тигров» обстановка с коррупцией куда лучше — Сингапур на 7-м месте, Гонконг на 15-м, а Тайвань на 31-м месте.

Южную Корею раздирают коррупционные скандалы. В прошлом году из-за скандальных связей лишилась своей должности президент Пак Кын Хе, а в начале 2017 года Ли Чжэ Ен, вице-президент и фактический глава крупнейшего чеболя Samsung, едва не угодил за решетку — по версии прокурора, он якобы заплатил подруге Пак Кын Хе \$36 млн, чтобы правительство не мешало слиянию холдинга с одной из строительных компаний. В Южной Корее Samsung занимается не только электроникой, но и строительством, медициной, развлечениями и многими другими видами бизнеса.

Но коррупционные скандалы не мешают корейской экономике процветать. С начала года иностранные инвестиции в страну уже перевалили за \$1 млрд (больше в Азиатско-Тихоокеанском регионе получила только Япония), корейская валюта — вон — показывает самую положительную динамику в мире, а фондовый рынок

вырос до рекордных значений за полтора года. Показательно, что коррупционное расследование в Samsung практически не повлияло на капитализацию холдинга в отличие, например, от скандала с взрывающимися аккумуляторами телефонов.

## Обыденная коррупция

Похуже, инвесторы давно свыклись с тем, что руководители Южной Кореи так или иначе оказываются замешаны в коррупционных скандалах. Из четырех последних президентов Южной Кореи ни один не остался в стороне от расследований взяточничества. Ким Дэ Чжуна, возглавлявшего страну с 1998 по 2003 год, лично не обвиняли, но двоих его сыновей посадили; сменивший его Но Му Хен в 2008 году совершил самоубийство, когда следователи готовились арестовать его за взятки в \$6 млн.; а его последователь Ли Мен Бак был вынужден публично извиняться за

старшего брата, угодившего в тюрьму за взятку в \$500 тыс., которые он получил, чтобы провести через кабинет нужные решения.

Если верить Transparency International, выходит, что коррупция едва ли не корень всех зол: «В очень многих странах люди лишены базовых потребностей и ложатся спать голодными из-за коррупции, — говорит председатель организации Хосе Угас. — А власть имущие и коррумпированные безнаказанно наслаждаются шикарными условиями». Из-за коррупции растет неравенство, которое питает популистские настроения, а популизм усугубляет проблемы общества — недоверие к государственным институтам увеличивается.

Это недоверие и разочарование во всей полноте проявились в Южной Корее осенью, когда граждане миллионами выходили на демонстрации протеста против Пак Кын Хе, которая позволяла своей подруге пользоваться секретными до-

кументами и влиять на правительственные решения в интересах крупнейших корпораций. И даже после импичмента президента жители не могли успокоиться.

Но как же получилось, что пока коррупция в Южной Корее растет, ее экономика оказывается все привлекательнее для инвесторов? Что в скандал оказались втянуты крупнейшие чеболи и правительство, а государственные десятилетние облигации разошлись на Нью-Йоркской бирже с доходностью, почти не уступающей доходности американских казначейских обязательств? «Очевидно, люди верят, что [история с Пак Кын Хе] не системный кризис, — полагает Рахул Чадха, директор по инвестициям гонконгского банка Mirae Asset Global Investments. — Это отдельный инцидент, с которым можно справиться». Иными словами, доверие к институтам, которое, по утверждению Transparency International, страдает в результате коррупции, в случае с Южной Кореей, скорее,

укрепилось: да, нарушения в высших эшелонах исполнительной власти были, но другие ветви власти, в частности, парламент, отреагировали на них адекватно, как того и хотело общество. Если бизнес развивается, а власти борются с коррупцией, то скандалы не отпугивают инвесторов.

Конечно, оперативные успехи ориентированной на экспорт экономики Южной Кореи — в первую очередь заслуга мировой экономики, которая в прошлом году выросла на 3,1%, а в этом, как ожидает Международный валютный фонд, наберет еще 3,4%. Но долгосрочный расцвет страны имеет более фундаментальные причины, которые оказываются сильнее, чем коррупция.

### Семейное дело

Коррупция — нежелательный, но естественный спутник экономической стратегии, избранной отцом только что изгнанного президента — Пак Чон Хи. Он еще в 1962 году положил конец военной диктатуре. Вернув президентские выборы, Пак Чон Хи сам же и выиграл их, обойдя соперников благодаря тому, что у него была экономическая программа с четкими целями и задачами. Пак Чон Хи сделал ставку на семейные бизнес-империи — чеболи. Именно они должны были наладить в Южной Корее промышленность, выпускающую товары на экспорт.

Чеболи образовались после Второй мировой войны, когда некоторым семьям удалось заполучить производственные мощности, оставшиеся после японского правления. Когда миновала война 1950-х годов, разделившая Корею надвое, эти маленькие «монархии» окрепли благодаря контрактам с американскими военными базами.

ним из оснований конфуцианства и менталитета корейцев. Если кто-то оказал тебе услугу, его нужно вознаграждать. Если твой благодетель чиновник, ему нужно так или иначе заплатить. И наоборот — если ты заплатил чиновнику даже за то, что он и так должен был бы сделать, чиновник будет считать себя обязанным выказать тебе предпочтение.

Все эти ценности были совершенно идентичны тем, на которых строились чеболи. В отличие от большинства западных крупных корпораций чеболи имеют непрозрачную структуру владения и финансовых потоков, их миноритарные акционеры фактически бесправны, а управляются холдинги влиятельными семьями. Исторически чеболи поддерживает государство, и далеко не всегда бескорыстно.

Взятки сопутствовали распределению госзаказов, финансировавшихся американцами, которым в 1960-х годах нужна была дружественная страна для снабжения операций во Вьетнаме. Чеболи, выбранные Пак Чон Хи основными агентами перестройки южнокорейской экономики из сельскохозяйственной в индустриальную, конкурировали между собой с помощью взяток. И экономика рванула вверх темпами, которые нечасто встречаются в мире, — в 1960-е ВВП рос на 25% в год, в 1970-е увеличение доходило до 45% в год.

Пак Чон Хи все время бурного экономического расцвета оставался президентом — его трудно было сменить, учитывая методы, которыми он боролся с оппонентами. Поэтому преемник объявился только после того, как Пак Чон Хи убили в результате заговора в 1979 году. Но к этому времени чеболи уже привыкли как получать госзаказы, так и вознаграждать чиновников. Искоренить эту практику не удалось до сих пор.

Термин «хищничество» означает,

что правительство забирает у людей, бизнеса максимум возможного, чтобы не уничтожить при этом только источник доходов

Но на севере осталось большинство и промышленных объектов, возведенных к середине века, и природных ресурсов. Поэтому Южная Корея вынуждена была полагаться на иностранные сырье, оборудование и технологии. Они поступили из двух стран — США и Японии. Договор о сотрудничестве с последней, который Пак Чон Хи заключил в 1965 году, вызвал массовые протесты — слишком уж свежа была память о жестокостях японской оккупации.

Президент подавлял их так же жестко, как расправлялся с коммунистической угрозой его предшественник, считавший левую идеологию главной проблемой страны. Инакомыслящих сажали и пытали. Не отказался Пак Чон Хи и от другого негуда свергнутого его сторонниками режима — коррупции. У нее были еще более глубокие корни, чем у коммунизма. А именно — понятие взаимовыгодности, которое наряду с почитанием родителей и строгой иерархией является од-

### Вершки и корешки

Е Чон Су из Гарвардского университета в своем исследовании сравнивает Южную Корею с двумя другими странами региона, которые полвека назад были примерно в одинаковом экономическом состоянии, то есть очень, очень бедном. Это Тайвань и Филиппины. Нищее население, повсеместная коррупция и государство, еще не определившееся с тем, как должна развиваться страна. Все это было одинаково в этих трех странах. Но правительства в каждой из них по-разному решили, на что сделать ставку — на «хищничество» или «развитие».

Термин «хищничество» означает, что правительство забирает у людей, бизнеса максимум возможного, чтобы не уничтожить при этом только источник доходов. «Развитие» же означает, что правительство забирает «вершки» с того, чего предпринимателям удалось нарастить, оставляя бизнесу неко-

## Абсолютное зло

Определение коррупции, которое используют и Всемирный банк, и Transparency International, выглядит так: использование государственной должности для личного обогащения. Это злоупотребление искажает отношения между экономическими агентами, то есть дает преимуществу менее эффективным из них, а стало быть, замедляет экономическое развитие. Во-первых, на взятки оттягиваются ресурсы, которые могли бы пойти на рост добавленной стоимости. Во-вторых, чиновники-взяточники, как правило, выводят свои сбережения из страны, то есть лишают ее даже косвенного положительного эффекта от их обогащения. Наконец, в коррумпированном государстве

наиболее способные члены общества более склонны соблазниться чиновничьей должностью, дающей возможности собирать мзду, чем предпринимательством, где они могли бы создать новые рабочие места и технологии. Авторы книги «Почему одни страны богатые, а другие бедные» (англ. Why Nations Fail: The Origins of Power, Prosperity, and Poverty) американские ученые Дарон Аджемоглу и Джеймс Робинсон выдвинули теорию, что процветание или упадок государств обусловлены в первую очередь природой их экономических и политических институтов. «Экстрактивные» институты построены на коррупции и непотизме, то есть кумовстве,

они позволяют властям управлять экономикой государств для собственной выгоды. Экономический рост в таких условиях возможен, но он всегда недолговечен. Путь же к стабильному благосостоянию — это «инклюзивные» институты, построенные на демократии и неприкосновенности частной собственности. Однако среди исследователей коррупции нет единомыслия по вопросу, всегда ли коррупция тормозит экономический рост или иногда все-таки способствует ему. Крис Блатман из Чикагского университета сомневается, что коррупция заслуживает того внимания, которое ей уделяется в общественных дискуссиях: «Если говорят, что некий фактор имеет

приоритетное значение, надо посмотреть на две вещи: насколько этот фактор важен для развития и можно ли с ним что-то сделать». По его мнению, фактор влияния коррупции на рост экономики нередко преувеличивается, а повлиять на него зачастую невозможно. Якоб Свенссон из Института международных экономических исследований указывает, что, например, Китай, с его высоким уровнем коррупции, показывает также и высокие темпы экономического роста: «Коррупция для Китая не так вредна? То есть росла бы экономика быстрее, если бы не она?» Этот вопрос до сих пор недостаточно изучен, полагает аналитик.

торые ресурсы для роста. По сути дела, коррупционеры выступают в роли инвесторов — они берут меньше сразу, чтобы была возможность взять больше потом, когда бизнес подрастет. Первым путем пошли Филиппины, вторым — Тайвань. Южная Корея сначала вела себя, как Филиппины, но при Пак Чон Хи, то есть с 1961 года, выбрала тайваньский маршрут. И тех и других финансово поддерживали США. За 50 лет «хищники» проиграла — их экономика отстала от соседей на порядок. Валовой национального дохода на душу населения в Филиппинах — \$3,9 тыс., в Тайване — \$46,8 тыс.

Благодаря стратегии «развития» за время диктатуры Пак Чон Хи окрепли и прославились на весь мир некоторые чеболи — Hyundai, SK, Samsung. Последний, по результатам исследования Е Чон Су, засветился на взятках высшим чиновникам больше других. С 1948 по 1998 год в коррупционных скандалах фигурировали четыре-пять чеболей, потом «выстрелила» сталелитейная корпорация Hanbo Steel, а после, начиная с 1998 года, чаще всего на взятках попадались менеджеры Samsung: к 2002 году восемь обнародованных случаев подкупа, к 2004-му — 22. Не исключено, что дело в масштабах бизнеса корпорации — это крупнейший чеболь в стране.

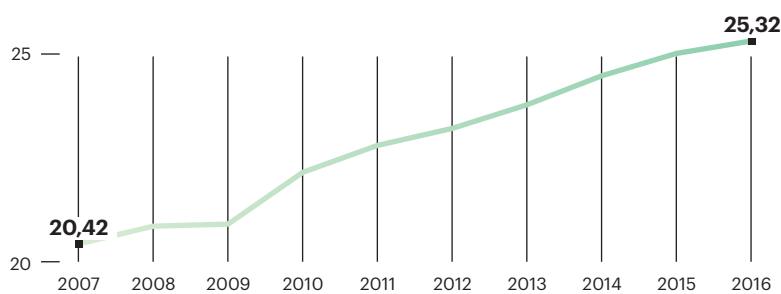
Сейчас Samsung вновь в центре коррупционного скандала, который стоил поста — и возможно, будет стоить свободы — дочери архитектора южнокорейского экономического чуда Пак Кын Хе. Но этому семейному бизнесу к разбирательствам с правоохранителями не привыкать. Ли Чжэ Ен наследует своему отцу Ли Гон Хи, который отошел от дел после инфаркта. До этого он успел подвергнуться обыскам из-за коррупционных обвинений. И для южнокорейского бизнеса это нор-

мально. «В этой стране обычное дело угостить [чиновника] ужином, что-нибудь подарить, сделать подношение на похоронах или свадьбе», — рассказывает The New York Times.

При этом наблюдатели отмечают, что на бытовом уровне южнокорейское общество — одно из самых порядочных в мире. Немного

есть стран, где, чтобы зарезервировать столик в баре, можно оставить на нем бумажник и он никуда не денется. Что, впрочем, совершенно не мешает высокопоставленным менеджерам из поколения в поколение подкупать высших чиновников. Коррупция стала органичной частью корейского экономического чуда. ■

### Как богатеет Южная Корея



Источник: Всемирный банк

### Индекс восприятия коррупции

Место в рейтинге	Страна	Баллы*
<b>Лидеры:</b>		
1	Дания, Новая Зеландия	90
3	Финляндия	89
4	Швеция	88
<b>Южная Корея и окружение:</b>		
50	Маврикий, Руанда	54
52	Южная Корея	53
53	Намибия	52
<b>Россия и окружение:</b>		
	Непал	29
131	Россия	29
	Украина	29

\* Баллы присваиваются по шкале от 0 до 100, чем выше балл — тем более страна нетерпима к коррупции. Источник: Transparency International, отчет за 2016 год

В какой рынок лучше вкладывать в 2017 году

# Инвестор возвращается в Европу

ДАНИЛ СЕДЛОВ

**В 2017 году европейский фондовый индекс Stoxx Europe 600 может в два раза обогнать по доходности американский S&P 500, прогнозирует Goldman Sachs. Стоит ли верить этому прогнозу и в какие европейские активы вкладывать?**

В этом году европейский фондовый рынок впервые за пять лет обгонит биржевые площадки США по темпу притока инвестиций и доходности активов, прогнозирует в своем обзоре управляющий директор по портфельным стратегиям Goldman Sachs Кристиан Мюллер-Глиссман. Вложения в свой европейский индекс Stoxx Europe 600 в 2017 году могут принести инвестору доходность в 8% годовых в евро (за счет роста котировок и выплаты дивидендов), тогда как американский индекс S&P 500 сможет обеспечить только 4% годовых в долларах, считает аналитик. Преимущество, которое европейские акции могут получить в 2017 году, Goldman Sachs связывает с неопределенностью в экономике США, вынуждающей глобальных инвесторов искать новые, более предсказуемые рынки. По оценкам инвестбанка, в этом году приток инвестиций в Европу может увеличиться на 9–15%.

Как отмечает Мюллер-Глиссман, последние три месяца американские индексы показывали опережающий рост в связи с избранием Дональда Трампа президентом США. В расчете на скорое снижение налогов и рост бюджетных расходов, предусмотренных в предвыборной программе Трампа, инвесторы устроили ралли на фондовом рынке. В конце января индексы Dow Jones Industrial Average, S&P 500 и NASDAQ достигли исторических максимумов. Однако на днях стали снижаться впервые с начала года. В дальнейшем, по мере снижения оптимизма инвесторов в отношении политики Трампа, рост фондовых индикаторов может замедлиться еще.

Между тем продолжающееся укрепление доллара США и ослабление евро окажут дополнительную поддержку европейским экспортерам, что отразится на котировках их акций, подчеркивает аналитик Goldman Sachs. В результате, по прогнозу инвестбанка, к концу 2017 года индекс Stoxx Europe 600 пробьет отметку 380 пунктов — это на 4,8% больше, чем по состоянию на 2 февраля (362,56 пункта). Индексу S&P 500 инвестбанк предсказывает рост всего на 0,9% от текущего уровня (2279,55 пункта), до 2300 пунктов. В соответствии с этим прогнозом Goldman Sachs увеличил в своем портфеле долю европейских акций и уменьшил американских акций на горизонте в 12 месяцев. Правда, их соотношение в инвестиционном портфеле банка не раскрывается.



## Доводы «за»

Инвестиции в европейские акции действительно стали популярной стратегией в наступившем году: ее рекомендуют своим клиентам не только Goldman Sachs, но и другие инвестиционные банки — J.P. Morgan Chase и UBS, говорит ведущий стратег «Атон» Алексей Каминский. Он отмечает увеличение интереса к европейскому фондовому рынку и среди состоятельных клиентов ИК «Атон», правда, не называя конкретных цифр. По мнению Каминского, индекс Stoxx Europe 600 имеет все шансы обогнать по доходности американский рынок, но вовсе не из-за оттока капитала из США. Напротив, в стране ожидается приток средств американских корпораций, которые сейчас хранят в офшорах более \$2 трлн. Этому будет способствовать обещанное Трампом снижение налогов на прибыль и на репатриацию капитала. По мнению Каминского, ускорение европейского рынка будет обусловлено двумя факторами: относительной дешевизной активов и улучшением экономической ситуации в Евросоюзе. В 2016 году ВВП 19 государств, входящих в еврозону, увеличился на 1,7%, а у всего ЕС — на 1,9%, тогда как американская экономика выросла лишь на 1,6%. Это первый случай с 2008 года, когда страны еврозоны показали более высокие темпы экономического роста, чем США, подчеркивает эксперт.

Аналитик «Открытие Брокер» Андрей Кочетков также прогнозирует временный период оживления в еврозоне на фоне улучшения макроэкономических показателей. «Поскольку европейские рын-

ки отставали от американского, а по степени рискованности они вполне сравнимы, то в ближайшие один-два года можно ожидать возвращения инвесторов», — поясняет он. По оценкам Кочеткова, прибыль европейских корпораций, входящих в индекс широкого рынка, в 2017 году увеличится на 14%, а в 2018 году — на 10%, что положительно скажется на котировках их акций. Начальник управления продаж брокера «Ай Ти Инвест» Андрей Хохрин добавляет, что в настоящее время индекс S&P 500 торгуется с премией к Stoxx Europe 600 в размере от 20 до 50%. Это говорит о серьезном потенциале роста у европейского индикатора, полагает эксперт.

Если поставить на инвестиции в европейские активы, то наиболее очевидный выбор для инвестора — акции германских корпораций, отмечает эксперт

## Доводы «против»

Впрочем, несмотря на все плюсы, скептиков среди опрошенных РБК экспертов не меньше, чем сторонников инвестиций в европейские активы. Из шести брокеров, входящих в десятку крупнейших в России по числу активных клиентов, только два отметили рост инвестиций в европейские бумаги со стороны клиентов — ИК «Атон» и «Открытие Брокер». Причина — риски, связанные с европейским рынком. Главный из них заключается в политической неопреде-

ленности из-за усиления позиций евроскептиков. «В этом году в Европе предстоят выборы в ведущих странах блока. При этом даже федеральному канцлеру Германии Ангеле Меркель не гарантирована победа», — комментирует руководитель отдела информации и анализа мировых рынков ГК «Финам» Михаил Аристакесян.

Начальник отдела анализа финансовых рынков «КИТ Финанс Брокер» Василий Копосов добавляет, что инвестору в европейские бумаги нужно учитывать и монетарные риски: рано или поздно Европейскому центрбанку придется сворачивать программу количественного смягчения. «Все чаще звучат мнения о том, что во втором

полугодии ЕЦБ постепенно начнет сокращать стимулирование экономики. Это уменьшит приток дешевой ликвидности и спровоцирует волатильность на рынке номинированного в евро долга, доходности на котором близки к историческим минимумам», — поясняет Копосов. Он также отмечает, что у аналитиков до сих пор нет консенсуса в отношении последствий выхода Великобритании из ЕС (Brexit) и проблем банковского сектора Европы. «Потенциальных причин для коррекции акций в Европе не меньше, чем в США, а вероятности

реализации этих событий, с нашей точки зрения, сопоставимы», — резюмирует он.

Михаил Аристакесян из ГК «Финам» в свою очередь подчеркивает, что, даже если индекс Stoxx Europe 600 покажет доходность в 8%, вложения в S&P 500 все равно будут выгоднее, так как на горизонте 12 месяцев евро может ослабнуть к доллару до паритета. Правда, базовый прогноз «Финама» по росту индекса S&P 500 в 2017 году — все 7%, а не 4%, как у Goldman Sachs.

## Куда инвестировать

Если все же ориентироваться на оценки Goldman Sachs и поставить на инвестиции в европейские активы, то наиболее очевидный выбор для инвестора — акции германских корпораций, говорит Василий Копосов из «КИТ Финанс Брокер». Германия остается сильнейшей экономикой еврозоны — в 2016 году она выросла на 2%. В январе индекс деловой активности в германской промышленности PMI достиг 56,5 пункта, что служит позитивным сигналом для инвесторов. Копосов предлагает им сформировать портфель из акций, входящих в базу расчета немецкого фондового индекса DAX, или приобрести бумаги биржевых фондов ETF, отслеживающих его динамику, например EWG (iShares MSCI Germany ETF). За прошлый год индикатор DAX вырос на 11,5%, а с начала 2017 года — на 0,25%.

Андрей Кочетков из «Открытие Брокер» также советует инвесторам обратить внимание на германские компании — технологического концерна Siemens и автогиганты BMW, VW и Daimler. В 2016 году котировки Siemens выросли на 37%, тогда как акции BMW, VW и Daimler просели на 3,8, 0,8 и 4% соответственно. Покупать акции Siemens можно с прицелом на их дальнейший рост, а бумаги автостроительных компаний — в расчете на отскок. Кочетков также считает, что неплохой инвестицией могут стать бумаги Deutsche Bank. «Если он сможет разгрести ворох проблем с судебными властями США, то рост стоимости этой бумаги будет опережать рынок», — поясняет он.

Каминский из ИК «Атон» отмечает, что в случае с инвестициями в европейский рынок уместнее говорить о широких секторах, а не об отдельных бумагах. По его мнению, одними из главных бенефициаров ускорения темпов экономического роста в ЕС станут банки и страховые компании. «Наша рекомендация — где возможно, участвовать через секторные ETF. Это диверсифицирует индивидуальные и географические риски, при этом позволяя инвестировать в разные активы одного сектора», — сообщает Каминский. В качестве примера он приводит банковский фонд Luxor UCITS ETF Stoxx Europe 600 Banks (BNK FP). ■