

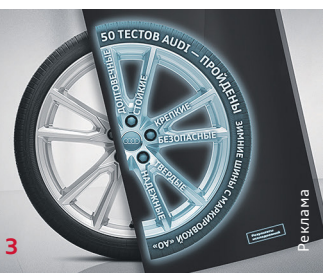
# РБК

ЕЖЕДНЕВНАЯ  
ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА  
17 октября 2017  
Вторник  
№ 176 (2673)

Оригинальные  
колеса в сборе Audi



originalwheels.audi.ru  
Раскройте преимущества > стр. 3



ПОЛИТИКА ЭКОНОМИКА ЛЮДИ БИЗНЕС ДЕНЬГИ

www.rbc.ru

Индекс РТС  
Московская биржа, 16.10.2017

1158,24 ↑  
пункта

Цена нефти BRENT  
Bloomberg, 16.10.2017, 20.00 мск

\$57,82 ↑  
за баррель

Международные резервы  
России ЦБ, 06.10.2017

\$423,3 ↓  
млрд

Курсы  
валют ЦБ  
17.10.2017

\$1= ↓  
₽57,09

€1= ↓  
₽67,30

КАДРЫ Михаил Задорнов приводит менеджеров ВТБ24 в Бинбанк и «Открытие»

## Санатор и его команда

АННА МИХЕЕВА,  
ЕЛЕНА ПАШУТИНСКАЯ

Вслед за главой ВТБ24 Михаилом Задорновым в санируемые ЦБ Бинбанк и «ФК Открытие» может прийти еще ряд топ-менеджеров ВТБ24. По сведениям РБК, глава ВТБ24 предложил поучаствовать в санации как минимум пятерым топ-менеджерам.

Заниматься оздоровлением банков, которые попали на санацию в ЦБ, вместе с нынешним главой ВТБ24 Михаилом Задорновым предложено еще ряду топ-менеджеров этого банка, рассказали РБК источники, близкие к группе ВТБ, входящему в нее ВТБ24 и Бинбанку.

Сначала было анонсировано, что Задорнов возглавит банк «ФК Открытие», но затем первый зампред ЦБ Дмитрий Тулин заявил о возможности консолидировать санируемые Бинбанк и банк «ФК Открытие», таким образом, они будут проходить процедуру финансового оздоровления вместе.

По словам источников РБК, предложение поучаствовать в этом оздоровлении сделано зампреду правления ВТБ24 Вячеславу Воробьеву. «Он может войти во временную администрацию Бинбанка от УК ФКБС (управляющая компания Фонда консолидации банковского сектора. — РБК) Центробанка», — рассказал один из собеседников РБК. «Это нужно для предварительной оценки ситуации в банке перед консолидацией», — добавил он. По словам еще одного собеседника РБК, переход Вячеслава Воробьева может произойти до конца года.

Приход топ-менеджеров ВТБ24 и в «ФК Открытие», и в Бинбанк делает консолидацию этих двух банков наиболее вероятным сценарием развития дальнейших событий, добавляет директор АКРА Александр Проколов.

Связаться с Воробьевым РБК не удалось, он не ответил на звонки по мобильному телефону.

По сведениям источников РБК, аналогичные предложения были сделаны еще четырем членам правления ВТБ24: директору де-



Михаил Задорнов разглядел оздоровительный потенциал у своей команды из ВТБ24

партамента банковских и информационных технологий Сергею Русанову, куратору вопросов анализа и управления рисками банка Александру Соколову, директору департамента обслуживания клиентов малого бизнеса Надее Черкасовой,

директору департамента розничного бизнеса Вениамину Полянцеву.

Из этих четырех топ-менеджеров связаться по мобильному телефону удалось только с Черкасовой, но она не прокомментировала ситуацию. В пресс-службе ВТБ24 сооб-

щили, что Михаил Задорнов отказался от комментариев. По мобильному телефону он РБК не ответил. В пресс-службе ВТБ уход из банка ВТБ24 Сергея Русанова и Александра Соколова опровергли.

ОКОНЧАНИЕ НА С. 15 →

ВЛАСТЬ

## Умнее, моложе, федеральнее

ВЛАДИМИР ДЕРГАЧЕВ,  
ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА,  
АЛЕНА МАХУКОВА

За последние пять лет Кремль все чаще назначает губернаторами федеральных «варягов», средний возраст которых падает, следует из исследования РБК. Чаще всего меняли глав в Иркутске и Перми, а рекордным по отставкам стал 2012 год.

46-летний федеральный чиновник, член «Единой России», приехавший из Москвы в регион, — так выглядит усредненный портрет губернатора, назначенного президентом в 2017 году. РБК проанализировал, как менялся портрет такого персонажа за 18 лет, изучив профессиональное происхождение, возраст и партийность 183 человек, сменивших старых глав регионов в результате назначения президентом или победы на выборах.

Местные и «федералы»

РБК изучил последние места работы губернаторов перед назначением или избранием на пост главы региона. С начала 2000 года в губернаторы идут в первую очередь федеральные или местные чиновники и политики — они преобладают среди остальных групп все 18 лет.

В первый (2000–2004 годы) и третий (с 2012 года по настоящее время) президентские сроки Путина чаще всего главами регионов становятся федеральные чиновники (50 и 51% соответственно). Во второй срок Путина (2004–2008) и президентство Дмитрия Медведева (2008–2012), напротив, среди всех групп наиболее распространена доля местных кадров (по 40% соответственно).

ПРОДОЛЖЕНИЕ НА С. 8 →



ПОДПИСКА: (495) 363 1101

РБК

ежедневная  
деловая  
газета

16+

ЕЖЕДНЕВНАЯ ДЕЛОВАЯ ГАЗЕТА РБК  
И.о. главного редактора:  
**Игорь Игоревич Тросников**  
Арт-директор: **Дмитрий Девишвили**  
Выпуск: **Игорь Климов**  
Руководитель фотослужбы:  
**Алексей Зотов**  
Фоторедактор: **Александра Николаева**  
Верстка: **Константин Кузниченко**  
Корректура: **Марина Колчак**  
Информационно-аналитический центр:  
**Михаил Харламов**  
Инфографика: **Илья Жериков**

ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕДАКЦИЯ РБК  
Соруководители редакции РБК:  
**Игорь Тросников, Елизавета Голикова**  
Главный редактор rbc.ru  
и ИА РосБизнесКонсалтинг:  
**вакансия**  
Главный редактор журнала РБК:  
**Валерий Игуменов**  
Первые заместители главного редактора:  
**Кирилл Вишнепольский, Петр Канаев**  
Заместители главного редактора:  
**Светлана Дементьева, Дмитрий Ловягин,**  
**Ирина Парфентьева**  
Руководитель фотослужбы:  
**Игорь Бурмакин**

РЕДАКТОРЫ ОТДЕЛОВ  
Медиа и телеком: **Анна Балашова**  
Банки и финансы: **Марина Божко**  
Свой бизнес: **Николай Гришин**  
Индустрия и энергоресурсы:  
**Тимофей Дзядко**  
Политика и общество: **Вячеслав Козлов**  
Мнения: **Андрей Литвинов**  
Спецпроекты: **Денис Пузырев**  
Потребительский рынок: **Сергей Соболев**  
Экономика: **Иван Ткачев**  
Международная политика:  
**Полина Химшиашвили**

Адрес редакции: 117393, г. Москва,  
ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1  
Телефон редакции: (495) 363-1111, доб. 1177  
Факс: (495) 363-1127. E-mail: daily@rbc.ru  
Адрес для жалоб: complaint@rbc.ru

Учредитель газеты: **ООО «БизнесПресс»**  
Газета зарегистрирована в Федеральной  
службе по надзору в сфере связи,  
информационных технологий и массовых  
коммуникаций.  
Свидетельство о регистрации средства  
массовой информации ПИ № ФС77-63851  
от 09.12.2015.

Издатель: **ООО «БизнесПресс»**  
117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78,  
стр. 1  
E-mail: business\_press@rbc.ru  
Директор издательского дома «РБК»:  
**Ирина Митрофанова**

Корпоративный коммерческий директор:  
**Людмила Гурей**  
Коммерческий директор  
издательского дома «РБК»:  
**Анна Брук**  
Директор по рекламе  
товаров группы люкс:  
**Виктория Ермакова**  
Директор по рекламе сегмента авто:  
**Мария Железнова**

Директор по маркетингу:  
**Андрей Сикорский**  
Директор по распространению:  
**Анатолий Новгородов**  
Директор по производству:  
**Надежда Фомина**

Подписка по каталогам:  
«Роспечать», «Пресса России»,  
подписной индекс: 19781  
«Почта России», подписной индекс: 24698

Подписка в редакции:  
Телефон: (495) 363-1101  
Факс: (495) 363-1159

Этот номер отпечатан  
в ОАО «Московская газетная типография»  
123995, г. Москва, ул. 1905 года, д. 7, стр. 1  
Заказ № 2215  
Тираж: 80 000

Номер подписан в печать в 22.00  
Свободная цена

Перепечатка редакционных материалов  
допускается только по согласованию  
с редакцией. При цитировании ссылка  
на газету РБК обязательна.

© «БизнесПресс», 2017

Материалы на таком фоне опубликованы  
на коммерческой основе.

**ПРОЦЕСС** Следователи выяснили, как выводились деньги на строительство  
фармпроизводства в России

# Вакцины утекли в офшор

АНДРЕЙ ФИЛАТОВ,  
ДМИТРИЙ СЕРКОВ

**Рустам Атауллаханов, учредитель компании «НТФарма» — портфельной компании «Роснано», вывел 475 млн руб. при строительстве фармацевтического производства в Ярославской области в кипрский офшор, установило следствие.**

## Кипрский офшор

В четверг, 12 октября, Басманный суд Москвы продлил до середины ноября срок ареста бывшему мэру Переславля-Залесского Денису Кошурникову, учредителю «НТФарма» Рустаму Атауллаханову и срок домашнего ареста гендиректору «НТФарма» Евгению Султанову. Об этом сообщила РБК пресс-секретарь Басманного суда Юнона Царева. Всех троих обвиняют по делу о хищении средств «Роснано».

«В соответствии с постановлением суда мера пресечения в отношении обвиняемых Султанова, Атауллаханова и Кошурникова продлена до 16 ноября», — сообщила Царева.

«Следствие собрало доказательство причастности 43-летнего жителя Подмосковья Рустама Атауллаханова к хищению 475 млн руб. у госкорпорации «Роснано», входящей в состав акционерного общества «Роснано», — рассказал источник РБК в ГУ МВД Москвы. Предприниматель действовал через директора компании «НТФарма» Евгения Султанова, которого он назначил на эту должность, рассказал собеседник РБК.

«Роснано» выделяло деньги на строительство в Ярославской области производства вакцин и терапевтических биопрепаратов. Средства поступили на счета «НТФармы» по инвестиционному договору: в качестве вклада в уставный капитал, а также в качестве займа в рамках этого договора, сообщил источник РБК, знакомый с ходом расследования. Производство построено не было.

«Деньги были переведены на счета подконтрольных Атауллаханову компаний «Медэзрин», «Биокон», «Биотестлаб», «Биомед инвест», «НПО Синтез», «Стройпроект» по договорам о финансировании научно-исследовательских, опытно-конструкторских, строительномонтажных работ, а также по договору закупки оборудования», — рассказал источник, знакомый с материалами уголовного дела. По данным следствия, счета этих компаний контролировались доверенными людьми Атауллаханова и находились в коммерческих банках — Гринфилдбанке, «При-



ФОТО: Илья Питалев/РИА Новости

Суд продлил срок ареста учредителю «НТФарма» Рустаму Атауллаханову и другим обвиняемым до 16 ноября

роде», а также Транскредитбанке. Чтобы скрыть следы хищения, Атауллаханов совершил ряд финансовых операций — деньги перевели по договорам брокерского обслуживания кипрской офшорной компании Sarsfield Ventures Limited в банке Bank M2M Europe AS.

В ноябре 2016 года Басманный суд Москвы арестовал главу Переславского района Дениса Кошурникова, а также Атауллаханова, поместив их на два месяца под стражу. Евгений Султанов был отправлен под домашний арест.

Согласно данным «СПАРК-Интерфакса», АО «Роснано» владеет 49% уставного капитала ООО «НТФарма», 20,35% принадлежит кипрской компании «Кавертон Прайвит Кэпитал Лимитед», 20,3% — ком-

мерческой компании «Пром-Би» (Москва) и 10,35% — кипрской «Сарсфилд Венчерз Лимитед».

## Участок у озера

В 2010 году «Роснано» инвестировало в компанию «НТФарма» более 1 млрд руб. в строительство производства фармацевтики в Переславском районе Ярославской области. Строительство должно было начаться к сентябрю 2012 года, но проект не был реализован, а выделенные средства были растрочены. Об этом говорится в официальном сообщении Следственного комитета России (СКР).

В 2011 году Султанов и Атауллаханов купили у подконтрольной главе Переславского района

Денису Кошурникову компании «Протэкт» земельный участок, расположенный на территории национального парка «Плещеево озеро», с целью имитации выполнения работ. Кошурников тогда дал разрешение на строительство без письменного согласования с Минприроды России. «В результате строительства, которое велось на основании незаконного разрешения, был причинен невосполнимый вред объектам растительного мира в охранной зоне национального парка «Плещеево озеро», — говорится в сообщении СКР.

В пятницу, 13 октября, официальный представитель Следственного комитета России Светлана Петренко сообщила, что бывшему мэру Переславля-Залесского Денису Кошурникову предъявлено обвинение в окончательной редакции по п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий главой органа местного самоуправления с причинением тяжких последствий) и завершены следственные действия. Участники уголовного судопроизводства приступят к ознакомлению с материалами уголовного дела, добавила Петренко.

«В ближайшее время будет также предъявлено обвинение в окончательной редакции еще двум фигурантам этого уголовного дела: учредителю и генеральному директору ООО «НТФарма» Рустаму Атауллаханову по ч. 4 ст. 160 УК РФ и п. «б» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ (растрата, легализация денежных средств, полученных в результате совершения преступления) и Евгению Султанову по ч. 4 ст. 160 УК РФ», — говорится на сайте СКР. ■

## Уголовные дела «Роснано»

В 2013 году в ходе проверки Счетная палата нашла в «Роснано» нарушения, на основе которых было возбуждено четыре уголовных дела о злоупотреблении полномочиями, мошенничестве и других преступлениях. Бывшего главу госкорпорации Леонида Меламеда, ее финансового директора Святослава Понурова и заместителя Меламеда Андрея Малышева обвинили в хищении средств в особо крупном размере. Малышев покинул Россию, а Меламед и Понуров находятся под домашним арестом. Расследование продолжается.

В конце 2013 года «Роснано» потеряло более 738 млн руб. после отзыва ЦБ лицензии у Смоленского банка. В июне 2017 года в Москве задержали управляющего директора по инвестиционной деятельности «Роснано» Андрея Горькова. Его подозревают в том, что он в период с 2011 по 2013 год финансировал деятельность ООО КБ «Смоленский банк», размещая в нем денежные средства под видом расчетно-кассового обслуживания. Горьков арестован до 9 ноября 2017 года и находится в СИЗО. Расследование продолжается.

**ТРАНСПОРТ** Москва увеличивает расходы на модернизацию стоянок

## Мэрия припаркует еще 21 миллиард

СОФИЯ САРДЖВЕЛАДЗЕ

**Мэрия направит 21 млрд руб. на развитие парковок в Москве, говорится в новом проекте бюджета столицы. Планируется модернизировать стоянки у метро и закупить новые эвакуаторы. Сумма сопоставима с бюджетами многих российских городов.**

### Статья расходов

Московские власти потратят 21 млрд руб. на создание единого парковочного пространства в ближайшие три года, подсчитал РБК на основе данных проекта городского бюджета на 2018–2020 годы. В следующем году на соответствующую программу выделят 7,4 млрд руб., в 2019 и 2020 годах — 6,7 млрд и 6,8 млрд руб. соответственно.

Запланированные расходы вырастут на 22,4% по сравнению с теми, что были заложены в прошлом году в бюджете на 2017–2019 годы. Тогда на развитие парковочного пространства было зарезервировано 16,3 млрд руб., из них на 2017 год — 5,4 млрд руб.

Единое парковочное пространство создается в Москве для увеличения пропускной способности дорог и ограничения числа поездок в центр города, говорится в постановлении мэрии. Для этого организируются платные парковки, перехватывающие стоянки, многоуровневые гаражи. В 2012–2016 годах появилось 446 тыс. новых парковочных мест. Конечным результатом программы декларируется создание более 130 тыс. платных машино-мест в центре города. 70% москвичей должны быть обеспечены «местами хранения автомобильного транспорта».

Платные парковки в Москве появились в 2012 году внутри Бульварного кольца, а через два года вышли за пределы третьего транспортного кольца. В декабре прошлого года на 133 самых загруженных улицах ввели максимальный тариф — 200 руб. в час. В июле этого года вице-мэр Москвы по транспорту Максим Ликсутов заявил, что в городе 83 тыс. платных парковочных мест. По мнению чиновника, это «ничтожно маленькое» число.

Однако в интервью РБК Ликсутов в июле 2017 года сказал, что у мэрии нет планов по расширению платной парковки. Кроме того, на начало года в Москве была оборудована 71 плоскостная парковка со шлагбаумом общей вместимостью 6,7 тыс. мест, сообщается на портале открытых данных мэрии. Час на таких стоянках стоит от 50 руб., ме-

сянный абонемент — от 1 тыс. руб. Как подсчитал РБК, в 2016 году власти объявили более 40 тендеров на обслуживание городских парковок на сумму свыше 2,2 млрд руб.

Заложенные в новом трехлетнем бюджете средства будут потрачены на перехватывающие парковки возле метро и закупку эвакуаторов. До конца года 27 парковок около станций метро перейдут в ведение ГКУ «Администратор московского парковочного пространства», сообщили РБК в пресс-службе департамента транспорта. «Денежные средства будут направлены на замену технически устаревшего оборудования, интеграцию системы оплат с системой московского паркинга», — пояснили в пресс-службе. Также в бюджет заложена закупка эвакуаторов, заявили в департаменте.

Платную эвакуацию в Москве ввели в 2013 году. В городе заработало более 300 эвакуаторов: 155 находятся в лизинге у ГКУ «АМПП», еще 150 принадлежат ООО «Мосгорлогистик» и ООО «Сервис-Интегратор», с которыми город заключил пятилетние контракты. Уже в марте 2015 года Ликсутов заявил, что город откажется от частных эвакуаторов. Число эвакуаций сокращается, и чтобы у подрядчиков не было мыслей о «коммерческой выгоде», перемещениями должен заниматься город, пояснил чиновник. В июне 2017 года Москва расторгла контракт с ООО «Мосгорлогистик». В АМПП утверждали, что подрядчик халатно относился к своим обязанностям. Сама компания заявила о банкротстве. Но, согласно базе данных СПАРК, в июле ООО «Мосгорлогистик» отказалось от заявления о банкротстве. В сентябре с заявлением о банкротстве компании обращалось физическое лицо — Алексей Алексеев, но вскоре также забрал его. В департаменте транспорта заявили РБК, что не планируют «излишних поступлений» в бюджет города от штрафов автомобилистов.

### Конфликт усугубится

21 млрд руб. на развитие парковочного пространства — очень большая сумма расходов, сопоставимая с бюджетами многих российских городов, говорит директор Центра исследований транспортных проблем мегаполисов при НИУ ВШЭ Константин Трофименко. Такие затраты будут обоснованными, только если городу придется выкупать землю для организации стоянок. Отказ от частных эвакуаторов не должен влиять на стоимость транспортных расходов, го-

ворит Трофименко. «Затраты на работу и у коммерческих, и у муниципальных служб примерно одинаковые. Работа городских эвакуаторов более управляема», — пояснил РБК эксперт. По его мнению, городу действительно необходимо развивать перехватывающие парковки и подъезды к ним, поскольку

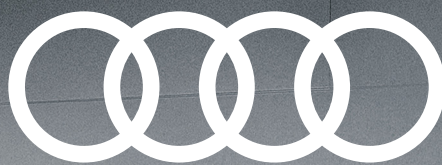
на многих направлениях в центр у автомобилистов «нет физической возможности комфортно пересечь на общественный транспорт».

Средства можно потратить более эффективно, в первую очередь на развитие дорожной сети и повышение качества дорог, полагает председатель МРОО «Движение ав-

томобилистов России» Виктор Похмелкин. «Деньги, потраченные на закупку эвакуаторов, надо будет «отбивать», поэтому автомобили эвакуировать будут более интенсивно и жестко. Конфликт московских автолюбителей с московской властью продолжится и усугубится», — сказал РБК Похмелкин. ■

Audi Оригинальные аксессуары

## Раскройте преимущества на практике



## Выбирайте оригинальные колеса в сборе

Главные преимущества оригинальных колес в сборе Audi — безопасность, долговечность и стойкость к любым испытаниям — подтверждаются данными независимых исследований. Убедитесь на практике! Воспользуйтесь специальным сезонным предложением для покупки оригинальных колес в сборе.

[originalwheels.audi.ru](http://originalwheels.audi.ru)

«АО» — Audi Original (Ауди Ориджинал). Информацию о наличии и ассортименте оригинальных колес в сборе уточняйте у официальных дилеров Audi. Преимущества оригинальных колес в сборе подтверждены тестами, результаты на [originalwheels.audi.ru](http://originalwheels.audi.ru).

Реклама

## Платный паркинг за 16 млрд руб.

Платные парковки в Москве не окупаются. Штраф за неоплаченную парковку составляет в Москве 2,5 тыс. руб., за нарушение правил парковки — 3 тыс. руб. Как подсчитали «Ведомости» в прошлом году, с 2012 по 2015 год столица собрала с автомобилистов 5,8 млрд руб., а потратила на платный паркинг 16 млрд руб. В проекте закона об исполнении бюджета Москвы сказано, что доходы от платных парковок в 2016 году составили 4,3 млрд руб.

ИНИЦИАТИВА Эксперты ВШЭ предложили сбор за улучшенные медуслуги и образование

# Плата за качество

ЕКАТЕРИНА КОПАЛКИНА

Эксперты ВШЭ предлагают ввести новый добровольный сбор с населения на оказание улучшенных услуг в сферах образования и медицины. Это поможет увеличить доходную часть бюджета и решит кадровый вопрос в регионах.

## Собрать на учебу

Идея Минфина повысить доходы бюджета за счет «обеления» экономики себя не оправдывает, говорится в заключении Высшей школы экономики (НИУ ВШЭ) на проект федерального бюджета 2018–2020 годов (есть у РБК). В качестве альтернативы эксперты предлагают ввести систему дополнительных сборов с населения на образование, медицину и инфраструктуру.

Более половины домохозяйств готовы совершать целевые отчисления за бюджетные услуги повышенного качества, пишут авторы заключения со ссылкой на результаты собственных опросов. В первую очередь это касается образования, подчеркнул ректор ВШЭ Ярослав Кузьминов в ходе парламентских слушаний по бюджету в Совете Федерации, которые прошли в начале октября. Нехватка профессиональных кадров и средств в региональных бюджетах — наиболее актуальные вопросы, которые нужно решить при принятии этого бюджета, сказал он. Как следует из заключения экспертов, введение этого «сбора» позволит в ближайшие годы привлечь средства, эквивалентные 2–3% доходов населения.

Выступая в сентябре на Московском финансовом форуме, ректор



Только дополнительные сборы с населения могут повысить уровень образования в регионах, полагают эксперты ВШЭ

ВШЭ назвал бюджетный маневр в сфере науки и образования провальным. Эксперты рекомендовали добавить примерно по 1% ВВП на образование и здравоохранение и примерно 1,5–2% ВВП направить в инфраструктуру, но было сделано ровно обратное, сказал Кузьминов.

## Неудачный выход

Система целевых сборов в меньшей степени будет подавлять деловую активность, в отличие от кур-

са на «обеление» экономики, которое Минфин в проекте бюджета рассматривает как один из двух источников дополнительных доходов. Эксперты сомневаются, что в нынешних условиях борьба с теневым сектором является действенным механизмом выравнивания конкурентных условий. Кроме того, сферы, которые государство будет выводить из тени, не принесут бюджету значительных средств. В качестве примера авторы доклада приводят сектора об-

рабатывающей промышленности, отрасли, связанные с распределением электроэнергии, газа и воды, а также транспортную сферу. Названные отрасли нельзя назвать эффективными в экономике из-за большой доли монополий и предприятий с долей госсобственности. Более того, они являются основными получателями бюджетных субсидий, отмечают экономисты. Что касается сферы рыночных услуг, говорится в докладе, то для этих предприятий уход «в тень» зача-

## Скрытая занятость

Согласно последним данным Росстата, скрытый фонд оплаты труда в 2016 году составил 25,3% от общего объема оплаты наемных работников. Последний раз ниже этого уровня фонд был в 2011 году. При этом уровень занятости в неформальном секторе России растет, достигнув по итогам 2016 года рекордных цифр по меньшей мере с 2006 года (более ранние данные недоступны) — 15,4 млн человек

стую является единственным способом выживания ввиду вялой динамики спроса и отсутствия доступа к государственным ресурсам.

Вторая мера мобилизации доходов, предлагаемая Минфином, по сбору дивидендов госкомпаний в размере до 50% от чистой прибыли также вызывает скепсис у авторов заключения. Они напоминают, что в 2017 году эта планка не была выполнена, из-за чего бюджет лишился поступлений в объеме 200 млрд руб. В связи с этим государству необходимо создать эффективную систему контроля за госкомпаниями, а также за прозрачностью и динамикой их прибыли и затрат, считают во ВШЭ.

## Поддержать демографию

В документах Минфина говорится, что одним из наиболее значимых препятствий для роста российской экономики в долгосрочной перспективе является нараста-



ПРЕМИЯ  
РБК 2017

## Кто они — герои Премии РБК 2017?

голосуйте на **rbc.ru**

Реклама 18+

МНЕНИЕ

## Как ожидания потребителей меняют бизнес

ние демографических ограничений. Противоречие, которое отмечают здесь эксперты ВШЭ, состоит в том, что преодолеть это препятствие можно, лишь инвестируя в сферы образования и здравоохранения, «ответственные» за сохранение и развитие человеческого капитала.

«Однако из содержания проекта бюджета и Основных направлений бюджетной политики следует, что основным вектором бюджетной политики в 2018–2020 годах будет завершение процесса бюджетной консолидации, которое приведет к сокращению объема расходов федерального бюджета с 16,9 трлн руб. в 2017 году до 16,5 трлн в 2018 году и 16,4 трлн в 2019 году. Согласно расчетам Минфина возможности для увеличения расходов федерального бюджета в номинальном выражении появятся не раньше 2020 года», — говорится в заключении.

Более половины домохозяйств готовы совершать целевые отчисления за бюджетные услуги повышенного качества, пишут эксперты НИУ ВШЭ со ссылкой на результаты собственных опросов

Сокращение расходов федерального бюджета (в номинальном выражении) и бюджетной системы (относительно ВВП), о котором пишет Минфин, будет сопровождаться «замораживанием» сложившейся структуры расходов с преобладанием затрат на управление, силовой блок и социальную политику, а также недофинансированием расходов на человеческий капитал. Эксперты ВШЭ отмечают, что с 2007 по 2015 год, пока Россия снижала расходы на здравоохранение и образование, в странах ОЭСР они же двигались в обратном направлении.

Так, если в бюджетах стран ОЭСР средняя доля расходов на здравоохранение увеличилась за указанный период с 17 до 18,7%, то в России она сократилась с 12,1 до 10,8%. Доля расходов на образование в бюджетах стран ОЭСР в эти же сроки сохранялась на уровне около 13%, в то время как в России она снизилась с 11,8 до 9,9%. Если Россия на фоне планируемого снижения общего объема расходов относительно ВВП сохранит принцип финансирования здравоохранения и образования, это отдалит ее от уровня развитых стран в сторону стран третьего мира, заключают эксперты. ■

**В недалеком будущем немедленная доступность продукта станет главным инструментом конкурентной борьбы.**

### Разгрузка складов

В конце 1960-х годов, когда массовое индустриальное производство, находясь на пике своих возможностей, стремительно трансформировало мир, одной из важнейших задач для компаний была минимизация издержек — и одним из вариантов таковой оказалась экономия на управлении запасами. Революция в этой сфере началась в Японии, где Тайити Оно, ведущий инженер на заводе Toyota, предложил систему Just in time, ориентированную на то, чтобы комплектующие доставлялись практически непосредственно к конвейеру, не задерживаясь на складе. Система показала свою эффективность, и уже через 15 лет применялась в большинстве развитых экономик, причем не только в материальном производстве, но также в торговле и многих секторах сферы услуг.

Сократив дистанцию между отдельными участниками производственного процесса и оптимизировав отношения между производством и сбытом, новая система не сильно изменила связку потребителя и торговли. Торговые центры в 1970–1990-е годы в отличие от складов комплектующих становились все крупнее и стремились принять рекордное количество покупателей, что, в свою очередь, не столько приближало потребителя к точкам сбыта, сколько отдаляло его от них. Это было отчасти объяснимо, так как укрупнение сбытовых сетей выполняло ту же оптимизирующую роль, что и улучшение снабжения: оно обеспечивало экономию на масштабах и позволяло выигрывать ценовую конкуренцию. Конец XX века стал эпохой Walmart, который смог так сильно понизить розничные цены, что эффект экономии оценивался в середине 2000-х в \$2,5 тыс. на каждое американское домохозяйство в год.

### Расстояние и время

Следующим шагом стала попытка устранить фактор расстояния с помощью интернета. В 1990-е и 2000-е годы стала доступна мгновенная и бесплатная передача информации, а также получение «цифровизируемых» товаров (электронных книг, авиа- и железнодорожных билетов, разного рода сертификатов и разрешений) в режиме реального времени. Начала развиваться и интернет-торговля материальными товарами, однако даже в США ее объем во втором квартале текущего года составил всего лишь 9% от продаж в розничной торговле

в целом. Причиной этому, на мой взгляд, остается фактор времени: даже стремление сэкономить не всегда перевешивает желание обладать товаром немедленно, что склоняло чашу весов в пользу «неубиваемых» супермаркетов. Однако, реагируя на меняющиеся условия, компании срочной доставки на рубеже веков начали стремительно расширять бизнес: с 1995-го по 2005 год выручка FedEx выросла в 3,1 раза, а UPS — почти в 4 раза.

«За 2017 год оборот интернет-торговли в России прогнозируется в 420 млрд руб. (\$7 млрд), тогда как в США — \$445–455 млрд, или в 65 раз больше»

Сегодня на наших глазах разворачивается новый этап этой драмы — и на этот раз последствия могут стать еще более масштабными. Традиционная экономическая теория, в которой никогда не прекращалось «выяснение отношений» между экономикой спроса и экономикой предложения, не рассматривала время, отделявшее момент появления желания что-либо купить от момента обладания желаемым, как значимый конкурентный фактор. Однако по мере того как развитые общества богатели, потребительская свобода стала ассоциироваться не только с возможностью приобрести товар, но и с правом получить его «здесь и сейчас». Как и во всех других подобных случаях, самое «модное» желание становится наиболее легко коммерциализируемым — и даже относительно переоцененные услуги доставки стали пользоваться невероятной популярностью.

Очевидный лидер в данной сфере в США, Amazon, в последние годы распространил более чем на 70% продаваемых непосредственно им самим (не поставляемых от других онлайн-ритейлеров) товаров услугу доставки в течение того же рабочего дня, когда сделан заказ (за 6–14 часов). Даже относительно высокие цены таких услуг не останавливают потребителей — данный сегмент продаж растет на 25–60% в год. Люди начинают легко расставаться с деньгами ради во многом иллюзорного ощущения быстрого удовлетворения желаний.

### Потребитель и продукт

Конечно, эффект от подобной перемены во многом остается

психологическим, но психология все больше становится фактором экономического развития. Крупные экономики, как я полагаю, сегодня стоят на пороге масштабной революции, переосмысливающей принципы экономии денег и времени. В относительно недалеком будущем немедленная доступность продукта станет главным инструментом конкурентной борьбы. Я рискну предположить, что та-

кой подход может распространиться не только на кофточку, которую хочется надеть уже этим вечером, или на мобильник новой модели, но и на инвестиционные товары, и даже на сырье.

Особенно стоит отметить, что экономика «здесь и сейчас» может довольно драматичным образом разделить мир — в то время как экономика «цифровая», несмотря на все рассуждения о digital divide, его скорее объединяла. С помощью информационных систем люди могли мгновенно обмениваться большими массивами данных, читать газеты и смотреть телепрограммы со всего мира — и делать все это с минимальным набором физической инфраструктуры (оптоволоконные кабели и вышки сотовой связи неизмеримо дешевле аэропортов и дорог). Между тем новая экономика быстрой доставки требует совершенно иного: грузовых терминалов, парка самолетов, скоростных железных дорог, отсутствия бесконечных пробок в крупных городах и, наконец, особой культуры отношения к потребителю.

Если сравнить — даже очень бегло — показатели России и Америки в этой сфере, то, мне кажется, разрыв ни в одной другой сфере не окажется большим. За 2017 год оборот интернет-торговли в России прогнозируется в 420 млрд руб. (\$7 млрд), тогда как в США — \$445–455 млрд, или в 65 раз больше. Главный монополист нашей логистики — «Почта России» — показала выручку от доставочного бизнеса в 116,6 млрд руб. (\$1,74 млрд), в то время как одна только FedEx — \$60,3 млрд, а пять ведущих компаний сектора, включая USPS, — более \$250 млрд. Этот разрыв в ближайшие годы будет скорее расти,

чем сокращаться — просто потому, что в Америке и Европе настоящий бум сверхбыстрой доставки только начинается, а у нас он может быстро затормозиться из-за запретительно высоких цен и низкого качества обслуживания.

Я не говорю о том, что именно потребности нового качества соединения потребителя и желаемого им продукта уже сегодня провоцируют появление качественно новых отраслей — таких как использование автомобилей без водителя или дистанционно управляемых дронов. Мы начинаем сейчас рассуждать об интернете вещей, но, похоже, отказываемся понимать, что самые большие экономические выгоды способно принести установление «первичного контакта» между потребителем и продуктом.

Еще большую проблему экономикам типа российской сможет создать распространение в западных обществах самой психологии нового типа потребления. Вся логика, например, капитанов отечественной энергетики основана на том, что им удастся выиграть ценовую конкуренцию на рынке нефти и газа за счет удержания низкой стоимости добываемого традиционными методами сырья и сбыта его по долгосрочным контрактам. Более значительная себестоимость сланцевых нефти и газа считается залогом того, что российская энергетическая отрасль, да и вся страна будут процветать долго и счастливо. Однако трансформация, которая происходит сегодня на наших глазах, способна в масштабе всего западного общества радикально подорвать традиционную логику заикленности на цене в пользу гибкости и скорости поставок, а в этом сланцевым компаниям в мире нет равных.

Конечно, любые футуристические прогнозы имеют шанс не сбыться, но я все же отнесся бы достаточно серьезно к происходящим сегодня в мире изменениям. «Постиндустриальная» экономика не тождественна развитию интернета или майнингу криптовалют. Как писал основатель соответствующей теории Даниел Белл, «постиндустриальное общество не может заместить индустриальное и даже аграрное... оно только добавляет к ним новое измерение» — и проблема России, которая скоро станет для нее основной, заключается именно в том, что страна не имеет ни индустриальной, ни логистической базы, над которой могла бы появиться надстройка постиндустриального хозяйства XXI века.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.



**Владислав Иноземцев,**

директор Центра исследований постиндустриального общества

ФОТО: Екатерина Кузьмина/РБК

**ВЫБОРЫ** Канцлером Австрии может стать пророссийски настроенный политик

# Курц наш

ГЕОРГИЙ МАКАРЕНКО

После прошедших в Австрии парламентских выборов страна получит самого молодого канцлера в истории. 31-летний Себастьян Курц призывает поэтапно снимать санкции с России, а его возможный партнер по коалиции признает Крым российским.

## Правый поворот

На досрочных парламентских выборах в Австрии, прошедших в воскресенье, 15 октября, наибольшее число голосов получила консервативная Народная партия во главе с 31-летним Себастьяном Курцем. По предварительным данным, партия набирает 31,5% голосов. На предыдущих выборах консерваторы показали второй результат с 25,98% голосов.

Второе место и 27,1% голосов получает правопопулистская и националистическая Партия свободы, лидером которой является Хайнц-Кристиан Штрахе. В предыдущем парламенте у Партии свободы была третья по численности фракция (17,5% голосов на выборах).

«Это грандиозный успех, программу Партии свободы выбрали 60% граждан», — заявил вечером 15 октября Штрахе, посчитав вместе с результатом своей партии и результат Народной партии. Австрийские СМИ отмечают, что если не вся программа, то подходы к нелегальной миграции у партий совпадают.

Первое место в парламентской гонке Народная партия в последний раз занимала в 2002 году, а полученный ею сейчас процент голосов — наивысший с 2006 года. Исходя из этого, The Washington Post предупреждает о «резком правом повороте» австрийской политики, который последовал за успехом националистов из «Альтернативы для Германии» на выборах в ФРГ меньше месяца назад.

Главными неудачниками кампании стали Социал-демократическая партия Австрии (26,8 против 29,25% четырьмя годами ранее) и партия «Зеленые», которая вообще не прошла в парламент. Зато новое движение в защиту животных PILZ Петера Пильца, бывшего пресс-секретаря «Зеленых», который основал свою партию после поражения на партийных праймериз, получило 4,1%. Свои позиции сохранила либеральная коалиция NEOS — 5% голосов и девять депутатов.

## Мигранты помогли

Курц возглавляет Народную партию с мая 2017 года. В уходящем парламенте Народная партия была младшим партнером со-



Народная партия Себастиана Курца победила на парламентских выборах благодаря полному обновлению и смене традиционного цвета с черного на бирюзовый

циал-демократов по коалиции, а Курц возглавлял МИД и был самым молодым министром иностранных дел в истории Австрии.

За время работы во главе МИДа Курц заслужил репутацию прагматика и, несмотря на молодость, самостоятельного политика. В марте журнал Time назвал его «новым типом государственного деятеля», который ищет и успешно находит золотую середину между радикальными альтернативами — на примере миграционной политики. Его подход

заключался в том, чтобы одновременно и сокращать поток нелегалов в Австрию, и активно проводить интеграцию уже прибывших беженцев.

Тем не менее в предвыборной кампании 2017 года риторика Курца ужесточилась. Как отмечает Die Welt, в ходе интервью и митингов политик «быстро сползал на тему миграции», напоминая, что именно он в 2015 году закрыл границы и что в случае победы он сможет добиться закрытия всех маршрутов въезда мигрантов в

Европу по Средиземному морю. Летом 2015 года Австрия оказалась на пути следования беженцев из региона Эгейского моря в сторону Германии и Швеции. По данным Eurostat, в 2015 году в Австрии было подано 44 тыс. прошений об убежище (вдвое больше, чем годом ранее), а сотни тысяч мигрантов проезжали через территорию страны. Именно в Австрии 27 августа 2015 года в закрытом фургоне грузовика были найдены тела 71 беженца, которые задохнулись при попытке пересечь границу в Европу. По мнению издания, Курц настойчиво разыгрывал мигрантскую карту и это у него получилось.

Британская Financial Times предполагает, что Курц, вероятнее всего, вступит в коалицию с националистами из Партии свободы, которая ей теперь идеологически близка. Однако эксперты FT не исключают и создания Курцем правительства меньшинства, которое будет блокироваться по тем или иным инициативам с различными партиями.

Коалиция консерваторов и националистов по итогам прошедших выборов является практически предпрешенной, но переговоры между Народной партией и Партией свободы о распределении постов будут долгими, считает заведующий отделом социальных и политических исследований Института Европы РАН Владимир Швейцер.

## Канцлер-комсомолец

Курц стал лидером партии, после того как об уходе из политики по личным обстоятельствам объявил лидер Народной партии Райнхольд Миттерленер. Кандидатуру Курца на съезде поддержали 98,7% однопартийцев. Смена лидера повлияла на электоральный рейтинг Народной партии: в мае он вырос с 20–22 до 30–32%.

Свою победу на съезде Курц укрепил принятием нового партийного устава, который расширял полномочия лидера. Например, он получил возможность самому отбирать кандидатов на выборы от партии и решать, кто из однопартийцев займет министерский пост и какой. Традиционный для христианско-демократической Народной партии черный цвет Курц заменил на бирюзовый — в контексте провозглашенной политики полного обновления партии.

Сейчас Курц как лидер победившей партии претендует на статус самого молодого канцлера в истории Австрии.

Политическую карьеру Курц начал в 2003 году, вступив в молодежное движение Народной партии (JVP). К 2008 году Курц возглавлял венское отделение молодежного движения. Через год лидер JVP Сильвия Грюнбергер, которую критиковали за авторитарный стиль управления и одновременно за электоральные провалы, подала в отставку, и на съезде ее преемником с результатом 99% был избран Курц. Он возглавлял молодежное крыло партии до мая 2017 года, пока не стал руководить всей Народной партией.

В 2010 году Курц стал депутатом венского земельного парламента, еще через год был назначен статс-секретарем (фактически замминистра) по делам интеграции мигрантов при министерстве внутренних дел. Как заметила тогда глава министерства Йоханна Микль-Ляйтнер, этот «необычный выбор» обусловлен тем, что Курц «вырос и состоялся в урбанистической среде и хорошо знает, что такое межкультурное взаимодействие». На посту статс-секретаря по мигрантам Курц придерживался девиза «интеграция через достижения»: приоритетом стала поддержка в мигрантах стремления к успеху и качественной работе. Обучение в

## Парламент Австрии

Законодательный орган Австрийской Республики состоит из Федерального совета (верхняя палата, депутаты избираются парламентами федеральных земель Австрии, их число может варьироваться) и Национального совета (183 депутата, которые избираются по пропорциональной системе с открытыми списками). Для прохождения в Национальный совет необходимо набрать более 4% голосов. Поскольку Австрия является парламентской республикой, премьера номинирует и утверждает партия или коалиция партий, набравших более 50% мест в парламенте.

Венском университете на юриста он так и не закончил.

После парламентских выборов 2013 года Курц возглавил австрийский МИД. Уже через несколько месяцев он добился перехода вопросов интеграции мигрантов в сферу ответственности его ведомства, которое с тех пор официально называется министерством по европейским, интеграционным и иностранным делам.

### Трезвые позиции по России

На период работы Курца во главе МИДа пришлось украинский и миграционный кризисы, референдум по выходу Великобритании из ЕС. По Украине Курц, как и другие европейские политики, настаивает на полном выполнении минских соглашений. Летом 2016 года он со своим немецким коллегой Франком-Вальтером Штайнмайером предложил систему поэтапного снятия санкций с России в ответ на прогресс в договоренностях по Украине.

В отношениях с Россией, утверждал Курц, «система наказания должна быть заменена системой стимулов». В целом он является сторонником гибкого подхода, оставляя место для диалога. В июле Курц, который в 2017 году является председателем ОБСЕ, говорил: «Больше понимания, больше диалога, больше гибкости — вот так выглядят условия для новых доверительных отношений между Востоком и Западом».

Партию свободы, потенциального партнера будущей коалиции, венгерский институт Political Capital ранее называл «одной из самых пророссийски настроенных партий в Европарламенте». В 2017 году эксперты European Council on Foreign Relations (ECFR) поставили ее на восьмое место среди «наиболее антизападных» партий во всей Европе. В период начавшегося в 2013 году охлаждения отношений России и Запада Штрахе не раз приезжал в Россию и был принят в Госдуме. В конце 2016 года «Единая Россия» подписала с Партией свободы соглашение о сотрудничестве. Во время подписания документа Штрахе в очередной раз заявил, что его партия не поддерживает антироссийские санкции. В сентябре 2017 года Штрахе признал: «С точки зрения реальной политики Крым является российским. Это нужно принять. Санкции, в конце концов, необходимо отменить», — отметил он (цитата по Die Presse).

С учетом трезвой позиции правых по России можно рассчитывать на улучшение диалога с Австрией, прокомментировал итоги выборов председатель международного комитета Совета Федерации Константин Косачев.

У истоков Партии свободы стояли бывшие офицеры СС, и движение тем самым трудно заподозрить в русофилии, говорит Владимир Швейцер. По его мнению, внешняя политика нового кабинета едва ли серьезно изменится — во многом потому, что дипломатия стран ЕС все равно во многих аспектах координируется, утверждает Швейцер. ■

### МНЕНИЕ

## Как президент Киргизии создал проблему преемнику

Новому президенту Киргизии Сооронбаю Жээнбекову придется восстанавливать отношения с Казахстаном, в последний момент испорченные его предшественником.

Пятым президентом Киргизии стал экс-премьер страны, выбранный действующим главой государства в качестве своего преемника. 58-летний Жээнбеков, согласно предварительным итогам президентских выборов, получил голоса почти 55% принявших участие в голосовании при явке 56%. Его основной конкурент, также бывший премьер-министр, лидер партии «Республика — Ата Журт» 47-летний Омурбек Бабанов с результатом 34% занял второе место.

Безусловно, состоявшиеся выборы можно назвать выдающимся событием уже по одному факту, что они были реально конкурентными. Такую оценку дали им наблюдатели БДИПЧ ОБСЕ, назвав их «в целом демократичными и хорошо организованными». Безусловная альтернативность выбора президента — прецедент редкостный для Центральной Азии. Но главным достижением самой Киргизии является то, что впервые в ее истории избранный глава государства добровольно покидает свой пост в соответствии с Конституцией, позволяющей одному человеку лишь один раз занимать эту должность в течение шести лет. Такое ограничение было сформулировано анти тоталитарным Основным законом, принятым в 2011 году на волне революционных событий, последовавших за свержением второго президента, Курманбека Бакиева, в апреле 2010 года.

При этом не стоит забывать, что в Киргизии не проводятся экзитполы, нет внушающих доверия опросов общественного мнения, поэтому трудно говорить о полной релевантности результатов голосования, несмотря на использование биометрических данных избирателей. По этой причине, между прочим, в праве голосовать было отказано примерно полумиллиону киргизских трудовых мигрантов в России и Казахстане.

### Ссора соратников

Сама кампания была довольно нервной. В публичное пространство раз за разом попадали утечки из прослушек разговоров, якобы ведущихся в среде криминальных авторитетов и оппозиционных политиков о готовности устроить государственный переворот. Выглядела эта активность киргизских чекистов неловкой, и экс-глава Госкомитета нацбезопасности, ветеран киргизской политики Феликс Кулов назвал действия своих бывших коллег «подставой». За

что был «награжден» президентом Атамбаевым званием «деревянного генерала», «танцующего под музыку того, кто ее заказывает».

Оскорбительная риторика главы государства по отношению ко всем своим оппонентам, большинство которых являются его бывшими соратниками по обеим киргизским революциям, оказалась еще одной яркой чертой этой кампании.

Началом личной вендетты президента Атамбаева стало его выступление 31 августа 2016 года по случаю 25-летия провозглашения государственного суверенитета Киргизии. Он, в частности, обрушился с нападками на стоящую рядом с ним на праздничной сцене третьего президента страны Розу Отунбаеву за то, что она вместе с некоторыми членами бывшего Временного правительства страны позволила себе критиковать президента за его стремление изменить Конституцию вопреки обещаниям не трогать ее до 2020 года.

Отунбаева тогда демонстративно покинула торжества. Конституция же была изменена в сторону усиления полномочий премьер-министра, что было расцене-

«Последствия этой поразительной президентской кампании в Киргизии, больше похожей на межгосударственную герилью, могут оказаться непредсказуемыми как для нового коллективного руководства гордой республики, так и для ее жизненно важных отношений с северным соседом»

но в стране как готовность самого Атамбаева возглавить правительство после своего ухода с президентского поста. Чтобы сбить накал страстей в обществе, президент не раз обещал, что не станет занимать пост премьер-министра, не отрицая своей готовности сохранить рычаги влияния на ситуацию в стране другими способами. Скорее всего, главным приводным ремнем этого влияния станут структуры созданной им Социал-демократической партии (СДПК), фракция которой является доминирующей в парламенте.

В таком сценарии очень важна фигура преемника, который должен стать надежным исполнителем воли демиурга нынешней киргизской действительности: недаром Атамбаев называет себя творцом обеих киргизских революций — 2005 и 2010 годов. Президентским фаворитом и стал Жээнбеков. Как бы подстраховавшись, президент упоминал и Бабанова, мол, он бы его благословил в президенты, если бы не было Жээнбекова. Это понятно, должны же быть у демиурга запасные варианты.

Аркадий Дубнов,  
политолог, эксперт  
по Центральной Азии



ФОТО: ИЗ ЛИЧНОГО АРХИВА

Второй скрепой атамбаевского каркаса власти должен стать глава правительства. И это задача была решена успешно, во всяком случае пока. В августе парламент подтвердил желание Атамбаева сделать премьером руководителя своего аппарата, 40-летнего Сапара Исакова.

### Коварный сосед

Но уже в конце президентской кампании произошло нечто непредвиденное. В Астане официально объявили о приеме президентом Казахстана 19 сентября лидера киргизской оппозиции Бабанова. Атамбаев это воспринял как личное оскорбление, нанесенное ему руководством еще недавно братского Казахстана. Это событие превратило президентскую гонку в личную драму киргизского президента. Реакция Атамбаева обвалила отношения между Киргизией и Казахстаном до скандально низкого уровня. Чего только стоит выступление Атамбаева на Генассамблее ООН 20 сентября, когда он обратился к своему народу с призывами «не быть обманутыми лидерами и богачами других стран».

изгнанные из Киргизии «Бакиевы проводят в Алма-Ате свои праздники», до слышанных «им лично от высших людей в Казахстане слов о том, что правильно Бакиев расстреливал людей». Кроме того, Атамбаев заявил, что Астана навязывает Киргизии своего кандидата в президенты.

Нужно ли удивляться, что МИД и правительство Казахстана выступили с резкими заявлениями, в которых обвинили президента Киргизии во лжи. Дальше — больше.

Граница Казахстана и Киргизии фактически встала намертво, перестав пропускать регулярный грузопоток в обе стороны. Астана, отвечая на обвинения Бишкека в умышленной блокаде Киргизии, утверждала, что усиленный пограничный контроль является вынужденной мерой, ведь сами же киргизские силовики пугали активизацией криминальных элементов накануне выборов.

Однако мало кто сомневается, что Астана решила показать, насколько неуместна атака, начатая Бишкеком против своего главного союзника в регионе, от которого во многом зависит нормальная работа киргизской экономики.

Понимая это, Атамбаев вынужден был отказаться (не исключено, что ему деликатно намекнули на это в России) от поездки на саммит СНГ в Сочи 10–11 октября, где ему пришлось бы лицом к лицу оказаться с президентом Назарбаевым. Посланный на саммит премьер Исаков особенной славы в Сочи не сыскал, пытаясь выдать кратковременный подход к казахстанскому «патриарху» за полноценные переговоры о снятии напряженности на границе. Унизительно для Бишкека выглядели опровержения Астаны: мол, никаких переговоров не было.

Последствия этой поразительной президентской кампании в Киргизии, больше похожей на межгосударственную герилью, могут оказаться непредсказуемыми как для нового коллективного руководства гордой республики, так и для ее жизненно важных отношений с северным соседом. Избранный президентом Жээнбеков вечером 15 октября говорил, что «не знает» еще, как будет мириться с Казахстаном.

Случившееся, разумеется, ставит вопрос о дальнейшем функционировании ЕАЭС и ее центральноазиатского звена в составе Киргизии и Казахстана. Кстати, Атамбаев сравнил ЕАЭС со скотловым двором, «где все равны, но некоторые равнее», намекая, очевидно на тот же Казахстан.

Точка зрения авторов, статьи которых публикуются в разделе «Мнения», может не совпадать с мнением редакции.



При принятии кадровых решений по губернаторам немалое значение имеет мнение замглавы администрации президента, курирующего внутривластный блок. На фото: Вячеслав Володин (занимал пост в 2011–2016 годах), Сергей Кириенко (с 2016 года), Владислав Сурков (в 1999–2011 годах)

ФОТО: Александр Мирidonov/Коммерсантъ

Как в XXI веке менялся портрет российского губернатора

# Умнее, моложе, федеральнее

→ПРОДОЛЖЕНИЕ. НАЧАЛО НА С. 1

Другая тенденция: на протяжении всего периода исследования постепенно растет число новых губернаторов — «варягов» из других регионов. Если в 2000–2004 годах таких назначений не было вообще, то в третий срок Путина их доля составила 13%.

Если общее число «варягов» (как федеральных, так и из других регионов) среди новых губернаторов в президентство Медведева составляло 48%, то в третий президентский срок Путина это число выросло до 64%.

Член правления Российской ассоциации политических консультантов (РАПК) Петр Быстров связывает увеличение количества «варягов» с тенденцией к размытию федерализма и перспективе слияния регионов. О вероятности укрупнения регионов говорили, например, председатель Совфеда Валентина Матвиенко и глава ФОРГО Константин Ко-

стин. В пользу роста числа «варягов» играет и фактор «выжженной земли», добавил Быстров: многие главы регионов «зачистили» конкурентных политиков в своих областях, в том числе с помощью уголовных дел или добившись их ухода на федеральный уровень, и теперь в регионе выбирать губернатора не из кого.

Кремль назначает «варягов» для лучшего контроля над регионами, чтобы исключить их превращение в коррумпированные семейные или клановые феодальные вотчины, объясняет директор Центра экономических и политических реформ Николай Миронов. Массовое назначение московских «варягов» объясняется еще и тем, что у них, как правило, есть качественное столичное образование и опыт работы в федеральных структурах, говорит Миронов.

Доля выходцев из государственного и частного бизнеса среди новых губернаторов упала за 18 лет с

## Кого мы считали

Для составления списка сменившихся глав регионов РБК отобрал всех руководителей, чьи полномочия прекратились с начала 2000 года, и тех, кто возглавил регион с 2000 года. Сроком начала полномочий считается момент назначения или избрания. Если перед вступлением в должность главы региона он исполнял обязанности, то началом его руководства считается дата начала исполнения обязанностей. Врио главы региона, которые официально не вступили в должность, в анализе не учитывались (исключение составили губернаторы, назначенные врио осенью 2017 года, которым еще предстоит пройти выборы в следующем году).

15 до 8%. «Бизнесмены, как правило, плохие управленцы. Управлять бизнесом и регионом — это разные вещи. Власть же интересуют профессиональные политики и управленцы», — считает Миронов.

Количество выходцев из военных структур снизилось с 15 до 0% ко второму сроку Путина, но к третьему выросло до 3%. «Нельзя

сказать, что военных совсем нет, тот же новый губернатор Приморья Андрей Тарасенко служил на подводной лодке, — рассуждает Быстров. — Но понятно, что опыт военной службы и политической деятельности совершенно разный, военные и силовики далеко не всегда оказываются успешными губернаторами, таких примеров

почти нет, а вот неудачных много: генерал-майор авиации Александр Руцкой в Курской области, адмирал Владимир Егоров в Калининградской области, командующий ВДВ Владимир Шаманов в Ульяновской области. Обжегшись на этом пути, никто не хочет повторять этот опыт».

## «Озеленение кадров»

По подсчетам РБК, последние пять лет новые губернаторы молодеют. Средний возраст новых глав регионов упал с 55 лет в 2013 году до 46 в 2017-м. Это не рекордное снижение среднего возраста за последние 18 лет. Например, в 2011 году он составлял 45,3 года, а в 2001-м — 40,9 (в том году из восьми избравшихся губернаторов четверо были младше 40 — Сергей Дарькин в Приморье, Леонид Маркелов в Марий Эл, Леонид Коротков в Амурской области и Роман Абрамович на Чукотке).



Эксперты обращали внимание на большое количество молодых федеральных чиновников, которых президент назначил главами регионов в этом году. Управленцев в возрасте до 45 лет, работавших до губернаторства в экономическом секторе, политологи окрестили «молодыми технократами» (например, экс-глава экономического департамента Москвы Максим Решетников, в 37-летнем возрасте возглавивший Пермский край, или 38-летний замминистра экономического развития Александр Цыбульский, ставший губернатором НАО). «Что касается [вопроса о привлечении во власть] молодых технократов, я бы сказал по-другому — молодых широкопрофильных специалистов», — отмечал в конце сентября пресс-секретарь российского лидера Дмитрий Песков. Губернаторы-новички имеют опыт работы в органах федеральной или региональной власти и, по мнению президента, несмотря на молодой возраст, могут реализовать свой потенциал в интересах развития регионов, добавил Песков.

«Мы же сознательные люди, поэтому мы понимаем, когда нужно писать про уход в отставку. Есть общие законы какие-то. Ну, [мне] 71 год уже. Идет озеленение кадров», — комментировал в конце сентября свое решение об отставке глава Дагестана Рамазан Абдулатипов радиостанции «Комсомольская правда».

Отдельные яркие назначения молодых глав призваны создать иллюзию обновления, но большая часть представителей губернаторского корпуса все равно остается возрастной, отметил вице-прези-

дент Центра политических технологий Ростислав Туровский. «Все уже много лет остаются в этом небольшом диапазоне — 46–50 лет, — пояснил он. — Резкого омоложения нет и не может быть». Об общем омоложении губернаторского корпуса речь не идет, согласен политолог Александр Кынев.

Действительно, согласно подсчетам фонда «Петербургская политика», средний возраст губернатора по всей России в 2017 году составил 53,2 года (в 2000-м — 53,1). Средний министр федерального правительства в этом году младше — ему 52,1 года, среднестатистический постоянный член Совбеза, наоборот, старше — ему 60 лет.

С 1998 по 2001 год существовал избирательный блок «Отечество — Вся Россия» (ОВР), образованный из «Отечества» мэра Москвы Юрия Лужкова и премьера Евгения Примакова и «Всей России» под председательством глав Татарстана, Башкирии, Ингушетии и Санкт-Петербурга. ОВР представлял собой союз региональных элит, оппозирующих избирательному блоку «Единство» (бывший «Медведь»), который основал премьер-министр Владимир Путин и возглавлял Сергей Шойгу. В конце 2001 года «Единство», «Отечество» и «Вся Россия» объединились в «Единую Россию».

Согласно подсчетам РБК, с 2000 по 2004 год никто из глав регионов не выдвигался ни от «Отечества — Вся Россия», ни от «Единства» и «Единой России». В нынешнем виде российская партийная система стала складываться как раз при создании «Единой России», когда в эту структуру стали массово вступать губернаторы, объяснил Туровский. По его словам, до слияния ОВР и «Единства» в конце 2001 года эти блоки рассматривались большинством политиков как временные. Поэтому губернаторы предпочитали позиционировать себя как независимые политики — так было «элек-

пасить итоги выборов в отдельных регионах, прокомментировал РБК Быстров. Например, Александр Бурков из «Справедливой России» отказался выдвигаться в Свердловской области, а Андрей Клычков из КПРФ — в Москве, зато этой осенью они возглавили Омскую и Орловскую области соответственно. «Это как размен в шахматах, жертвуешь электорально неинтересными регионами, в обмен получаешь гарантированную победу в других субъектах», — отметил эксперт.

В России восемь лет не было прямых выборов губернаторов. Их отменили по инициативе президента Путина в конце 2004 года после теракта в Беслане. В период отсутствия прямых выборов губернаторы назначались региональными парламентами по представлению президента.

Прямые выборы возвратили в 2012 году, в рамках пакета реформ президента Дмитрия Медведева. Об этих реформах он объявил после масштабных протестов на Болотной площади в Москве.

### Волны отставок

За 18 лет пиковое количество отставок пришлось на 2010, 2012 и 2017 годы.

Реформа об отмене выборов вступила в силу в 2005 году (последние прямые выборы прошли тогда в Ненецком автономном округе в январе). Однако в тот год сменилось относительно немного губернаторов (всего 11). Это связано с тем, что Путин поначалу осторожно пользовался новыми полномочиями, объяснил политолог Миронов: «Избранным губернаторам давали посидеть еще срок, а вот потом уже Кремль перестал церемониться».

### Отставки-2010

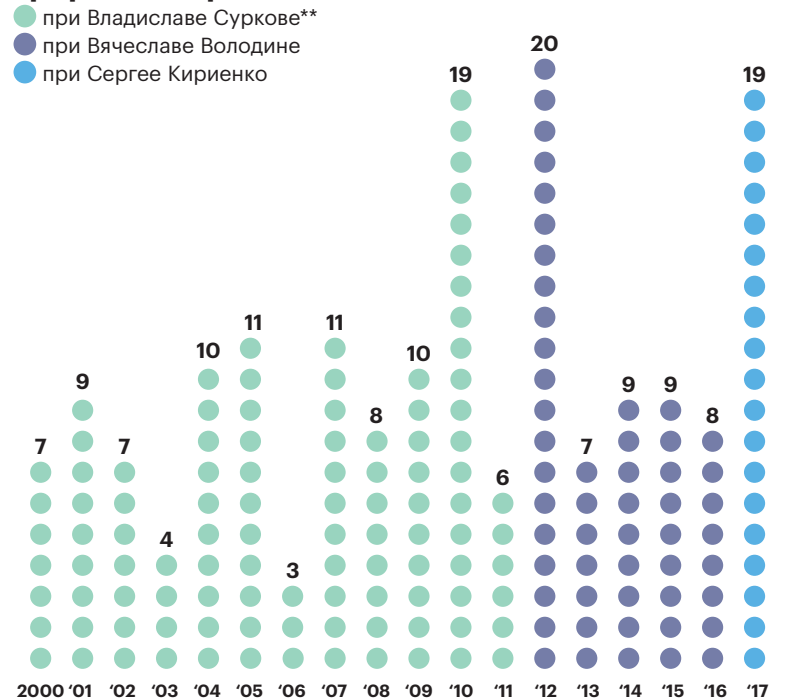
А вот уже массовую смену губернаторов в 2010 году (19 перестановок) опрошенные РБК эксперты связали в том числе и с отменой выборов в 2005 году. «Тогда у многих губернаторов закончились пятилетние полномочия, поэтому возникла искусственная проблема концентрации назначений на 2009–2010 годы», — пояснил Кынев.

С 2000-х годов Кремль только формировал свои связи с регионами, а в 2010-м, когда закончились полномочия многих руководителей субъектов, пришедших либо до отмены выборов, либо сразу после нее, федеральные власти «стали смелее» подходить к массовым ротациям, считает Туровский. В тот период активно менялись губернаторы из прежних политических эпох, люди «со старым мышлением» — вместо них назначались в том числе кадры нового президента Дмитрия Медведева, заметил Миронов.

Из «тяжеловесов» еще ельцинских времен в 2010 году свои посты покинули Минтимер Шаймиев (президент Татарстана с 1991 года), Юрий Лужков (с 1992 года был мэром Москвы, покинул пост после конфликта с Медведевым), Кирсан Илюмжинов (с 1993 года — президент Калмыкии), Муртаза Рахимов (с 1993 года — президент Башкирии).

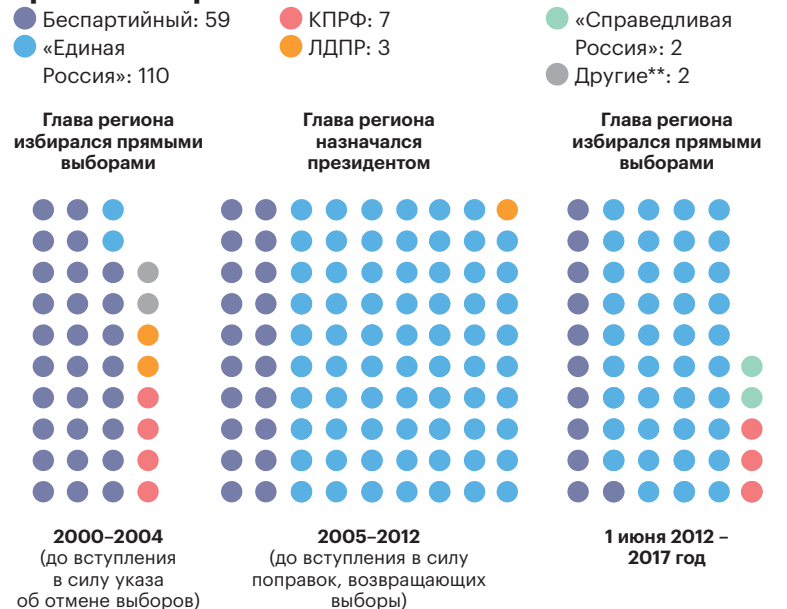
## Выборы, отставки и назначения

### Количество смен глав регионов в год при разных первых замглавы АП\*



\* За исключением завершения сроков врио глав регионов  
\*\* До 2008 года замглавы АП

### Партийная принадлежность глав регионов в периоды прямых выборов и назначений\*



\* За исключением всех врио, кроме назначенных в сентябре–октябре 2017 года  
\*\* «Аграрная Россия», «Родина»

Источник: данные РБК

### Отставки-2012

Но рекордное количество перестановок в губернаторском корпусе приходится на 2012 год. В марте 2012-го на третий срок главой государства был избран Владимир Путин. В июне того же года россиянам в рамках инициативной еще президентом Медведевым реформы вновь вернули возможность лично избирать глав регионов. Назначенцы, у которых полномочия заканчивались в 2012 году, для переизбрания должны были идти на выборы, первые выборы по новой схеме были назначены на октябрь.

В первую половину того года сменились 20 глав — почти четверть всего губернаторского корпуса.

Масштабную ротацию в корпусе Миронов связывает с тем, что многие губернаторы не хотели рисковать идти через прямые вы-

боры. В то же время Кремль спешил расставить нужных губернаторов на пять лет до вступления реформы в силу, чтобы они и после отмены назначений остались бы у власти на пятилетний срок, добавил Кынев.

В 2012 году шла «расстановка нужных, лояльных президенту [Путину] людей», уточнил глава коммуникационного холдинга «Минченко консалтинг» Евгений Минченко.

Еще один фактор, повлиявший на массовые перестановки в 2012 году, — власти решили «наказать» регионы, не показавшие высоких результатов на выборах в Госдуму в 2011 году, отметил Кынев. По его словам, практически все регионы-аутсайдеры получили новых глав. Так, пост покинул ярославский губернатор Сергей Вахруков (единороссы на выборах в Думу в 2011 году получили в области всего 29%) и глава Перм-

→ОКОНЧАНИЕ НА С. 10

В этом году кандидаты в губернаторы проходили специальные курсы, организованные РАНХиГС и кремлевской администрацией. В числе претендентов на пост глав регионов числились более 30 депутатов, сенаторов и чиновников правительства, которые слушали лекции известных чиновников, глав корпораций и бизнесменов и в рамках командных игр прыгали со скалы в реку

торально выгоднее и политически целесообразнее».

«В первый срок Путина губернаторы избирались свободно, их вообще никак не назначали. Кремль тогда вмешивался в выборы, но нередко проигрывал в борьбе за своего кандидата. Реально Путин начал определять состав губернаторского корпуса только с 2005 года — отмены прямых выборов, тогда и можно говорить о его кадровой политике», — прокомментировал РБК политолог Миронов.

Доля губернаторов из оппозиционных партий резко снизилась после 2001 года. Более того, с 2005 по 2011 год включительно ни один из новых губернаторов не представлял оппозиционную партию, но позже в корпусе глав регионов появились несколько оппозиционеров.

Кремль вернулся к назначению губернаторов из системных оппозиционных партий, чтобы обезо-

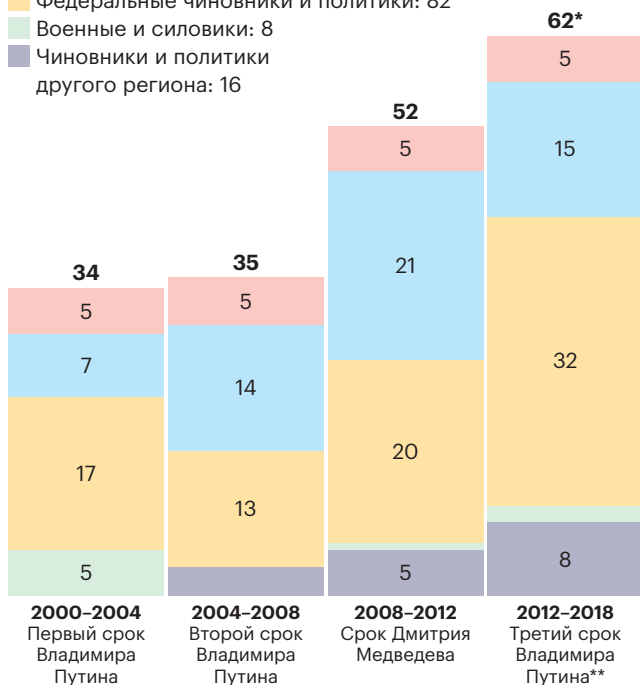
### Союз единороссов и беспартийных

РБК подсчитал партийную принадлежность новых губернаторов (при анализе учитывалось членство на момент избрания или

## Портрет российского губернатора

### Откуда приходят на должность главы региона

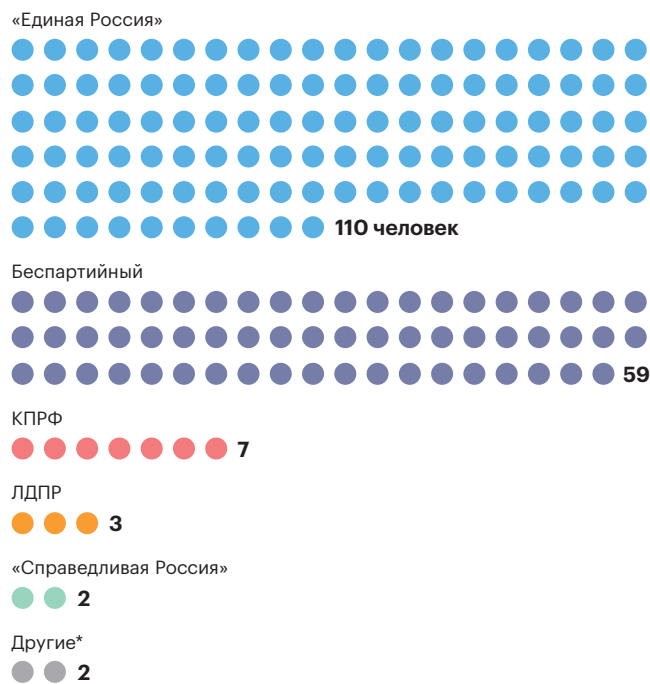
- Государственный и частный бизнес: 20
- Местные чиновники и политики: 57
- Федеральные чиновники и политики: 82
- Военные и силовики: 8
- Чиновники и политики другого региона: 16



\* С учетом назначенных в сентябре—октябре 2017 года врио.  
\*\* По состоянию на октябрь 2017 года.

### Партийная принадлежность глав регионов России

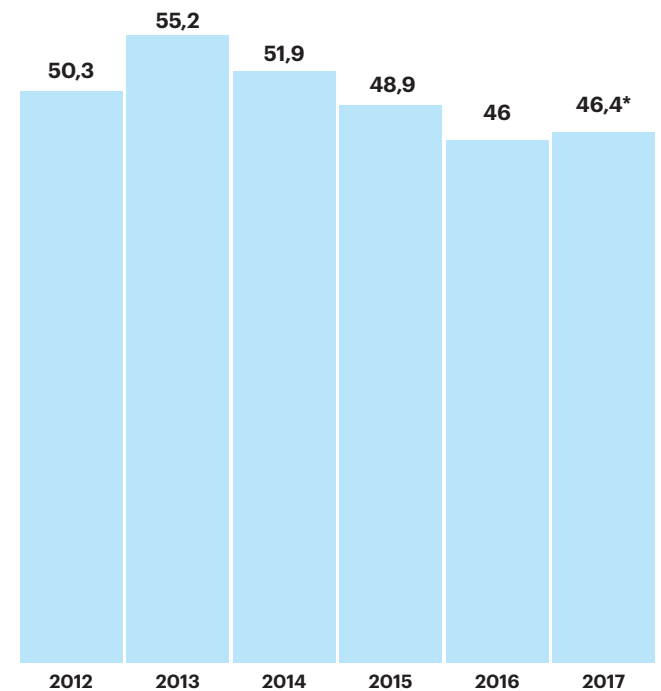
В какую партию входили на момент назначения или от какой партии избирались главы регионов с 2000 года\*



\* За исключением всех врио, кроме назначенных в сентябре—октябре 2017 года.  
\*\* «Аграрная Россия», «Родина».

### Средний возраст назначенного губернатора

За время третьего срока Владимира Путина



\* С учетом назначенных в сентябре—октябре 2017 года врио.

Источник: данные РБК

→ Окончание. Начало на с. 1  
ского края Олег Чиркунов («Единая Россия» на тех же выборах получила 36%).

### Отставки-2017

Третий пик сменяемости глав регионов (19 перестановок) приходится на 2017 год — уже при новом кураторе внутренней политики в Кремле, первом замуководителя администрации президента Сергея Кириенко, пришедшем в Кремль из «Росатома» в октябре 2016 года.

В этом году кандидаты в губернаторы проходили специальные курсы, организованные РАНХиГС и кремлевской администрацией. В числе претендентов на пост глав регионов числились более 30 депутатов, сенаторов и чиновников правительства, которые слушали лекции известных чиновников, глав корпораций и бизнесменов и в рамках командных игр прыгали со скалы в реку.

Эта ротация губернаторского корпуса связана с подготовкой к президентским выборам, при которой группы влияния «оживляются», отметил Минченко. «Изменился баланс игроков, и региональная составляющая переводится в соответствие с изменившимися федеральными обстоятельствами», — считает он. Тенденцией, по мнению эксперта, является частое назначение в регионы федеральных чиновников, в основном представителей министерств, и многие из новых назначенцев лично пересекались с Путиным в ходе его работы премьер-министром.

С помощью ротации губернаторов президент готовит страну к выборам 2018 года, но смена большого числа глав регионов незадолго до выборов может пагубно ска-

заться на проведении кампании, прогнозирует Туровский.

Кынев добавил про медийный эффект ротаций: «Нынешние замены явно выстроены под медийный эффект: не все в один день, вначале утечка, вначале одного, затем другого, чтобы все СМИ успели замену «обсосать». Искусственная ротация призвана заменить «отсутствие новизны» и побороть социальный пессимизм в регионах, считает политолог.

### Влияние кураторов

За 18 лет сменились несколько руководителей внутриполитического блока в Кремле — Владислав Сурков, Вячеслав Володин и Сергей Кириенко.

Их роль при принятии решений насчет губернаторов достаточно велика, но назначение не полностью зависит от них, указывает Быстров. По его мнению, если при выборе фигуры на стратегически важные регионы (например, Москва и Санкт-Петер-

бург) президент опирается на список своих доверенных людей, то при назначении губернаторов большинства остальных регионов мнение куратора все же играет важную роль.

«Мы видим определенную стилистику при назначениях. Те же «молодые технократы» при Кириенко — этот типаж не был так распространен при Володине, который предпочитал назначать людей с политическим опытом. И здесь сказывается колоссальная разница между генезисом этих политических менеджеров. Если Володин прошел все ступени политической борьбы, то Кириенко, хоть и участвовал в выборах, позже ушел в госкорпорацию, и у него скорее технократический и бизнес-подход», — рассуждает Быстров.

### Карта сменяемости

За 18 лет чаще всего ротировались главы регионов в Иркутской области и Пермском крае — губерна-

торы там сменились по пять раз. Далее идут Амурская и Калининградская области, а также НАО, где за 18 лет сменили четырех глав. Живут с одним губернатором все 18 лет Липецкая (губернатор Олег Королев), Белгородская (Евгений Савченко) и Кемеровская области (Аман Тулеев).

В среднем по всей России за 18 лет в регионе сменились 2,3 губернатора. Феномен губернаторов-долгожителей в том, что они обеспечивают управляемость и благоприятную социально-экономическую ситуацию в своих областях, считает Быстров из РАПК. Кроме того, такие главы умело поддерживают отношения с ведущими финансово-промышленными игроками в своих регионах.

Есть аномальные регионы, где губернаторы долго не засиживаются, и другие области, где главы сменяются редко, рассуждает политконсультант Дмитрий Фетисов: «Мы привыкли все к долгожителям Тулееву и Савченко.

Но когда смотришь на картину в целом, то она поражает. Например, не во всех регионах — лидеры по сменяемости есть интеллеры лоббистов и запредельные внутриэлитные конфликты». Какого-то общего правила, который объяснит динамику смен глав регионов, выделить нельзя, резюмировал эксперт.

Субъективное отношение Кремля к губернатору, влияние лоббистов, управленческие результаты, региональные расклады и внутриэлитные конфликты, перечисляет Миронов возможные факторы, влияющие на процесс. По его словам, точных прогнозов по сменам губернаторов давать нельзя, так как в кадровых решениях большую роль играют внутриэлитные расклады и личное отношение к фигуре главы региона, а это не «институционализированные» факторы. Играет роль и ресурсная привлекательность региона — на богатые федеральный центр более тщательно выбирает назначенцев, указал эксперт.

Два последних десятилетия статус губернаторов постепенно снижается, подытоживает Миронов. На это, по его словам, работает несколько причин: регулярные уголовные дела, большое количество сменщиков-«варягов», внезапные отставки, зачастую не связанные с эффективностью управления регионом. Неэффективный управленец может «рулить» регионом долго, а эффективный — наоборот. «Губернаторы во времена ОВР пытались поднимать голову, требовали суверенитета. Но за последние 18 лет их статус все время целенаправленно понижается, в том числе из-за реформ начала 2000-х, резко снизивших полномочия регионов и их глав», — заключил Миронов. ■

## Как распределяли по категориям

Депутатов местных парламентов, чиновников администраций и местных мэров, а также известных на региональном уровне политиков, назначенных губернаторами в том же регионе, РБК объединил в категорию «местные чиновники и политики». Чиновников и политиков того же уровня, но работавших непосредственно перед избранием или назначением

в другом регионе, — в категорию «чиновники и политики другого региона».

Сотрудников федеральных министерств и агентств, выходцев из Совета Федерации и Госдумы, а также политиков, известных на федеральном уровне, например таких, как бывший сопредседатель Общероссийского

народного фронта и секретарь Общественной палаты Александр Бречалов, занесли в категорию «федеральные чиновники и политики». Под «военными и силовиками» понимаются сотрудники силовых ведомств, избранные или назначенные главами регионов, а также карьерные военно-служащие. Менеджеры из государственных структур или выходцы

из частного бизнеса объединены в категорию «государственный и частный бизнес».

Возраст в момент назначения президентом или избрания и место работы, предшествовавшее посту главы региона, РБК проверял по официальным биографиям.

## ВЦИОМ исследовал социальные ожидания россиян Худшее, конечно, впереди

ВЛАДИСЛАВ ГОРДЕЕВ,  
ЕВГЕНИЯ КУЗНЕЦОВА

**Около 20% россиян заявили, что самые тяжелые времена страна переживает сейчас, в два раза больше респондентов считают, что главные трудности еще впереди. Вместе с тем 31% посчитали, что уже пережили самое неприятное, выяснил ВЦИОМ.**

Согласно опросу Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ), более 40% россиян считают, что тяжелые времена еще впереди; 21% респондентов ответили, что они уже наступили. При этом 31% опрошенных заявили, что такие времена прошли.

На основании этих данных ВЦИОМ рассчитывает индекс социальных ожиданий, который сейчас в зоне отрицательных значений — минус 31 пункт. Его диапазон от плюс 100 до минус 100, и чем выше это значение, тем с большим оптимизмом россияне смотрят в будущее, согласно методике ВЦИОМа. В целом график индекса социальных ожиданий показывает медленный рост с начала 2016 года.

Вероятнее всего, этот рост будет продолжаться до выборов в марте 2018 года, заявили РБК глава фонда «Петербургская политика» Михаил Виноградов и социолог Левада-центра Денис Волков. Но «супервсплеска» позитивных ожиданий от президентской кампании ждать не стоит, считает Виноградов. «Романтические ожидания от политики — вообще потенциально опасная для власти вещь», — отметил он. По словам Виноградова, для Кремля большую опасность может представлять серьезное падение индекса после «предвыбор-

ного подъема оптимизма». Однако, по мнению ведущего эксперта ВЦИОМа Олега Чернозуба, опасаться резких колебаний индекса настроений не стоит: «По оценкам ВЦИОМа, россияне никак не реагируют на приближение кампании, и она вряд ли окажет большое влияние на их настроение».

В целом же настроение россиян больше зависит от социально-экономических, а не от политических факторов, пояснил Волков. «Настроения россиян будут зависеть от того, вырастут ли зимой тарифы на ЖКХ и вложат ли власти дополнительные деньги в блага для населения, например проиндексируют зарплаты бюджетников», — рассказал он. Хотя настроения россиян зависят и от выборов, для них важнее «конкретное улучшение их жизненного положения», отмечает Волков.

### Крымский подъем

По данным ВЦИОМа, самое высокое значение за последние годы индекса социальных ожиданий — когда люди позитивно оценивают свое будущее — было зафиксировано во втором квартале 2014 года, после объявления о присоединении Крыма к России. Но и тогда он оставался в зоне отрицательных значений — четыре пункта ниже нуля. В то время доля тех, кто считает, что сложные времена прошли, превысила отзывы оппонентов и составила 42%. Впрочем, уже в первом квартале 2015 года этот индекс опустился до отметки минус 60, через год — до минус 62. Доля оптимистов при этом падала соответственно до 16 и 15%. Падение индекса происходило в основном за счет тех, кто считал, что главные трудности еще впереди, в начале 2016 года так оценивали перспективу 52% россиян.

По мнению Волкова, оценивать настроения россиян по одному вопросу о «тяжелых временах» не вполне корректно. Многие респонденты посчитали, что России еще только предстоит пережить тяжелое время. Но без обозначения конкретных сроков, когда, по мнению респондентов, должны наступить тяжелые времена, этот ответ «всего лишь свидетельствует о присутствии россиянам пессимизма», считает эксперт. Чернозуб согласился с тем, что оценивать настроения населения по одному вопросу некорректно, однако указал на то, что и другие индексы ВЦИОМа, например индекс трудоустройства, указывают на те же колебания настроений россиян.

### Схожие данные

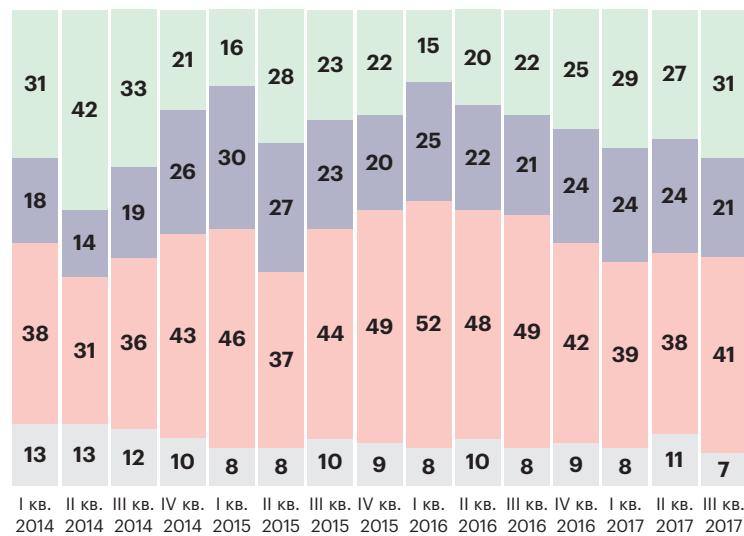
Исследования Левада-центра, которые измеряли настроения жителей России вплоть до сентября 2017 года, показывают ту же динамику. Они при этом учитывали социальное, экономическое и политическое поведение россиян. «Эта методика несколько точнее, — пояснил РБК Волков. — Но и наши исследования, и ВЦИОМ показывают похожие вещи».

Как и индекс ВЦИОМа, замеры Левада-центра показывают, что максимальный рост настроений россиян пришелся на конец первого и начало второго кварталов 2014 года. После этого кривая настроений пошла вниз, а затем выровнялась и начала медленно расти. Такое выравнивание кривой настроений после резкого подъема — это нормальная динамика, считает Волков. Стабильный рост индекса, который происходит в последнее время, связан со стабилизацией экономики и снижением инфляции, убежден он. ■

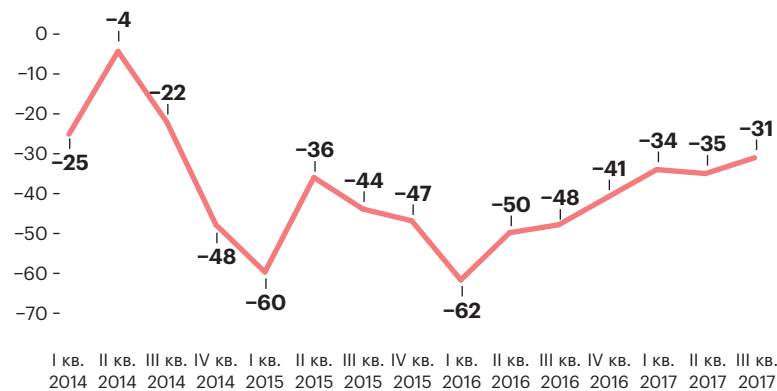
### Как россияне оценивают будущее страны

В ходе опроса респонденты отвечали на вопрос: как вы думаете, мы переживаем сейчас самые тяжелые времена, или они позади, или еще впереди? (% опрошенных)

Они уже позади Переживаем их сейчас Они еще впереди Затрудняюсь ответить



### Индекс социальных ожиданий



В каждом опросе принимали участие 1600 человек в 146 населенных пунктах в 45 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,5%.

Источник: ВЦИОМ

## Новые имена для вашего бизнеса

[www.ваше\\_имя](http://www.ваше_имя)

уже сделали выбор:

artlebedev.moscow  
metropolis.moscow

nlo.marketing  
taxovichkoff.taxi



- club
- center
- online
- moscow
- МОСКВА

и еще более 300 доменов на [nic.ru/new](http://nic.ru/new)

Реклама 18+

## Red Wings и «Нордавиа» в цифрах

6,1

млрд руб. — выручка Red Wings по итогам 2016 года, чистый убыток — 193,6 тыс. руб. Выручка «Нордавиа» за этот же период —

6,4 млрд руб.,

чистая прибыль — 1,7 млрд руб.

1253

рейса выполнила авиакомпания Red Wings в сентябре 2017 года, из них 114 были задержаны более чем на 2 часа. «Нордавиа» выполнила 999 рейсов, из которых 65 были задержаны

1018,4

тыс. пассажиров перевезла компания Red Wings за январь–август 2017 года (за весь 2016-й — 921,9 тыс.). «Нордавиа» за январь–август этого года перевезла

1,04%

— доля на отечественном рынке авиаперевозок у Red Wings,

13

самолетов в эксплуатации у Red Wings (Airbus A321, Ту-204, Ту-214), их средний возраст 13,7 года. В парке «Нордавиа» 9 лайнеров (Boeing 737-500), их средний возраст 20 лет

799

тыс. человек (за весь 2016-й — 959,4 тыс.). Для сравнения: «Аэрофлот» за этот же период перевез 21,8 млн пассажиров (за 2016 год — 28,9 млн пассажиров)

1,08%

— у «Нордавиа» (доля рынка у «Аэрофлота» — 49%)

Источники: Росавиация, «СПАРК-Интерфакс», данные компаний, данные РБК

ТРАНСПОРТ «Нордавиа» и Red Wings объединяются

## Полет в тандеме

ЕВГЕНИЙ КАЛЮКОВ,  
ВАЛЕРИЯ КОМАРОВА**В случае успеха объединенная авиакомпания сможет в 2018 году перевезти свыше 3,5 млн пассажиров. Эксперт говорит, что новый перевозчик может частично расщитывать на нишу «ВИМ-Авиа».**

Акционеры «Нордавиа» и Red Wings решили объединить две авиакомпании, подготовка к консолидации в единый холдинг уже начата, сообщает ТАСС. На первом этапе объединения каждая из компаний продолжит летать под своим брендом, впоследствии у холдинга появится новое название.

«Создаваемый холдинг будет устойчивым предприятием, способным решать стратегические бизнес-задачи с использованием инновационных подходов в управлении и лучших мировых практик гражданской авиации», — цитирует пресс-служба слова генерального директора Red Wings Евгения Ключарева.

«Пассажирооборот авиационного холдинга в 2018 году может превысить 3,5 млн человек», — говорится в сообщении. В 2016 году авиакомпания совместно перевез-

ли 1,88 млн человек, по данным Росавиации.

В период объединения каждая из компаний будет работать под своим брендом, а после его завершения у холдинга появится новое название. В апреле владелец авиакомпании «Нордавиа» Сергей Кузнецов рассказывал «Ведомостям» о предстоящем ребрендинге авиакомпании. «Нордавиа» решили переименовать в SmartAvia, фирменные цвета (синий, оранжевый, серый) должны были сохраниться, но изменить тон. Название SmartAvia будет наноситься с начала следующего зимнего сезона (конец октября), тогда же начнется и внедрение новых услуг, рассказывал изданию Кузнецов.

## Неделя на полеты

26 сентября «ВИМ-Авиа» перестала осуществлять полеты из-за долгов. Ее владельцы, Рашид и Светлана Мурсекаевы, покинули страну. По данным Росавиации, долги перевозчика перед кредиторами составляют около 7 млрд руб. Все регулярные полеты «ВИМ-Авиа» прекратила до 15 октября. Судьба авиакомпании будет решаться после 22 октября, сообщил вице-премьер Аркадий Дворкович. До этой даты самолеты «ВИМ-Авиа» будут перевозить участников Всемирного фестиваля молодежи и студентов в Сочи.

«Нордавиа» и Red Wings создали альянс более года назад, когда «Норникель» продал «Нордавиа» компании «Скай Инвест», подконтрольной Сергею Кузнецову, который тогда был совладельцем Red Wings. Однако затем из-за долгов 100% Red Wings перешли к ООО «Эрлайн Эссет Менеджмент», дочерней структуре «Ильюшин Финанс Ко».

В «Ильюшин Финанс Ко» на запрос РБК пока не ответили.

После закрытия сделки у «Нордавиа» начался корпоративный конфликт с компанией World Best Trade (WBT), которая получила права владения долгом авиакомпании на \$180 млн и 1,25 млрд руб. Из-за этого Росавиация даже частично ограничивала действие свидетельства эксплуатанта авиакомпании.

В период объединения каждая из компаний будет работать под своим брендом, а после его завершения у холдинга появится новое название.

В апреле владелец авиакомпании «Нордавиа» Сергей Кузнецов рассказывал «Ведомостям» о предстоящем ребрендинге авиакомпании. «Нордавиа» решили переименовать в SmartAvia

В самой «Нордавиа» называют этот долг техническим, связанным с особенностью бухгалтерского учета прежнего владельца авиакомпании — «Норникеля».

В настоящее время «Нордавиа» выполняет регулярные и чартерные перевозки преимущественно в Северо-Западном регионе России, в первую очередь между Москвой, Санкт-Петербургом, Архангельском, Мурманском, Нарьян-Маром и Сыктывкарком, а также черноморскими курортами (Сочи, Анапа). Авиапарк «Нордавиа» состоит из девяти узкофюзеляжных реактивных пассажирских самолетов Boeing 737-500.

Авиакомпания Red Wings выполняет круглогодичные регулярные и чартерные рейсы по наиболее популярным туристическим

направлениям и является крупнейшим в России коммерческим эксплуатантом лайнеров Ту-204.

Аналитик Райффайзенбанка Константин Юминов считает, что слияние в первую очередь направлено на решение внутренних проблем двух перевозчиков, поскольку у обеих компаний финансовое положение не очень хорошее. По его словам, долг «Нордавиа» может перейти на весь авиационный холдинг. «Однозначно новый авиационный холдинг не будет конкурентом группе «Аэрофлот», фокус, скорее всего, будет, как и прежде, на регулярных внутренних перевозках. Возможно, объединенная авиакомпания частично оттянет пассажиров авиакомпании «ВИМ-Авиа», — рассуждает Юминов. ▀

ДОБЫЧА ЛУКОЙЛ не нашел нефть в Балтийском море

## Списание на водах

ЛЮДМИЛА ПОДОБЕДОВА

**ЛУКОЙЛ не нашел запасов нефти на четырех блоках на шельфе Балтики, а еще один блок признал нерентабельным по итогам бурения в 2016–2017 годах. Компания потратила на «сухие» скважины менее \$45 млн, утверждает ее представитель.**

ЛУКОЙЛ признал нерентабельными пять блоков на шельфе Балтийского моря, где компания проводила геологоразведку в 2016–2017 годах.

По причине отрицательных результатов поискового бурения в 2016–2017 годах из комплексной программы освоения шельфа Балтийского моря ЛУКОЙЛ исключены структуры D2, D9, D18, D19, говорится в презентационных материалах к стратегии ЛУКОЙЛа до 2027 года. Десятилетнюю стратегию планируется рассмотреть на совете директоров ЛУКОЙЛа в конце ноября — начале декабря,

РБК ознакомился с этими материалами. Два сотрудника ЛУКОЙЛа подтвердили РБК их подлинность.

Еще одно месторождение, открытое на блоке D29, также исключено из программы «по причине несоответствия корпоративным требованиям к экономической эффективности», говорится в материалах.

В 2016–2017 годах компания пробурила на шельфе Балтики четыре поисково-разведочные скважины, рассказал вице-президент ЛУКОЙЛа по геологоразведке и разработке Илья Мандрик 12 сентября на конференции RAO Offshore в Санкт-Петербурге. По его оценкам, компания потратила на геологоразведку в регионе в общей сложности более 25 млрд руб. Речь идет о затратах ЛУКОЙЛа на разработку на шельфе Балтики с 2006 по 2017 год, уточнил РБК источник, близкий к ЛУКОЙЛу. Но про «сухие» скважины Мандрик тогда не говорил.

Декан факультета геологии и геофизики нефти и газа РГУ

им. Губкина Александр Лобусев оценивает стоимость бурения одной скважины на шельфе Балтики в \$20–30 млн. Чиновник Роснедр оценивает стоимость такой скважины минимум в \$20 млн. По оценкам Лобусева, запасы на таких участках подтверждаются бурением в 70% случаях, но «от неудач никто не застрахован». Если блоки объединены в единые геологические залежи, подтвержденные результатами сейсморазведки, то для того, чтобы принять решение о том, разрабатывать участок или признать его «сухим», достаточно пробурить одну скважину на блок, добавляет он. То есть если речь идет о пяти скважинах, компании придется списать минимум \$100–150 млн (6–9 млрд руб.) инвестиций из-за этих пяти блоков, заключает эксперт.

По словам представителя ЛУКОЙЛа, компания пробурила скважины в 2016–2017 годах только на двух блоках (D2 и D18) в Балтийском море. «Перспективы нефтегазоносности на данных объек-

тах не подтвердились, что является обычной ситуацией в сфере геологоразведочных работ», — добавил он. Суммарные затраты на строительство скважин на этих двух блоках он оценил в сумму менее \$45 млн (около 2,755 млрд руб.). Бурение еще на двух участках (D9 и D19) было отменено из-за пересмотра перспектив нефтегазоносности и данных сейсморазведочных работ 3D, сказал собеседник РБК.

По словам представителя ЛУКОЙЛа, в тот же период компания пробурила две разведочные скважины на месторождении D33, которые подтвердили извлекаемые запасы нефти в объеме 21,1 млн т, что стало крупнейшим открытием в Балтийском регионе за последнее время.

Представитель Минприроды не ответил на запрос РБК.

Всего у ЛУКОЙЛа на Балтике девять месторождений, добычу компания ведет только на одном — Кравцовском, которое приносит ежегодно около 400 тыс. т, следует из материалов ЛУКОЙЛа.

К 2027 году компания рассчитывает добывать на новых месторождениях 4,8 млн т в год, большая часть из которых будет приходиться на блок D33 (2,7 млн т). Добычу на этом месторождении компания планирует начать в 2024 году, говорится в материалах стратегии.

Инвестиции в геологоразведку, разработку и строительство инфраструктуры на шельфе Балтики с 2018 по 2027 год в презентации оцениваются в 116 млрд руб., 77 млрд из которых потратят на обустройство и доразведку блока D33. Для освоения шельфа Балтики должно быть построено три морские платформы, более 100 км трубопроводов, пробурено 35 эксплуатационных скважин, говорил Мандрик в сентябре.

По прогнозам Лобусева, на тех участках, где ЛУКОЙЛу удалось доказать запасы нефти, разработка окупит себя быстрее, чем на традиционных месторождениях в Западной Сибири, из-за сравнительно недорогой логистики доставки этой нефти на экспорт. ■

**РБК  
КОНФЕРЕНЦИИ**

Партнеры:



CELEBRATING  
100  
YEARS



### Сессия РБК на MAPIС\* 2017

Российский ритейл:  
Новые форматы, проекты  
и возможности на рынке

15 ноября 2017 г.  
Канны, Дворец фестивалей, Зал 2  
11:00 — 12:00

Программа: Дарья Иванникова — d.ivannikova@rbc.ru  
Партнерство: Анна Герасимова — agerasimova@rbc.ru  
+7 (495) 363-03-14, bc@rbc.ru, bc.rbc.ru



\*Мапик, Кушман энд Вейкфилд Селебрейтинг хандред ерс,  
Коллиерс Интернешенел 2017 год. Реклама. 18+

РЕГУЛИРОВАНИЕ РСА предложил изменить порядок оформления е-ОСАГО

# Электронные заплатки

ЕКАТЕРИНА ЛИТОВА

**ЦБ и РСА пытаются перекрыть новую схему мошенничества с е-ОСАГО. Для этого планируется расширенная проверка данных о страхователе и его авто, ограничиваются время оформления полиса и число полисов, которые можно купить в одни руки.**

В распоряжении РБК оказались направленные в ЦБ предложения Российского союза автостраховщиков (РСА) по усовершенствованию указания Банка России «О требованиях к использованию электронных документов и порядке обмена информацией в электронной форме при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств». Корректировки, предложенные в нормативный акт ЦБ, направлены на борьбу с новой схемой мошенничества при оформлении электронного полиса ОСАГО (е-ОСАГО), о которой недавно сообщал РБК.

## Что предлагается

РСА предлагает три существенных изменения при оформлении полиса.

Первое изменение касается появления у страховщиков возможности дополнительно проверить указанные страхователем сведения. Согласно действующей редакции указания, после того как страхователь отправил страховой компании заявление на заключение договора страхования, компания регистрирует его в течение пяти минут в своей информационной системе и направляет в автоматизированную информационную систему (АИС) РСА запрос на проверку данных, указанных при покупке полиса. По результатам автоматизированной обработки запроса страховщику направляется подтверждение или отказ в подтверждении сведений. Однако на данный момент у РСА есть возможность проверить только соот-



Из-за расхождения данных в базе страховщика и бумажном полисе водитель, попавший в ДТП, получит от страховой компании отказ в выплате

ветствие VIN и госномера ТС — а как раз они при первичной покупке полиса указываются верно.

Поправками предлагается дать возможность страховой компании при оформлении е-ОСАГО в случае возникновения подозрений о намеренном занижении цены полиса проводить дополнительную проверку, например соответствия VIN и госномера ТС и марки автомобиля. Или же проверить на соответствие марку и мощность авто. Как рассказали в РСА, зачастую в заявлении указывается информация, которая явно не соот-

ветствует действительности (например, мощность двигателя внедорожника премиум-сегмента указывается в размере, сопоставимом с бюджетными малолитражками). «Данная норма призвана предоставить страховщику возможность дополнительной проверки. Как часто и в каких именно случаях будет использовано указанное право, страховые организации определяют самостоятельно», — добавили там.

Проводить дополнительную проверку предлагается «с использованием источников, содержащих

информацию, имеющую значение для определения размера страховой премии», говорится в документе. «К таким источникам относятся интерактивные сервисы федеральных органов исполнительной власти и органов власти субъектов Федерации, общедоступные источники персональных данных, официальные данные заводов — изготовителей транспортных средств, при этом такая проверка осуществляется в срок не более 20 минут с момента получения ответа из АИС РСА», — поясняется в документе.

Кроме того, если после дополнительной проверки страховщик обнаружит нестыковки, то может затребовать у страхователя электронные копии документов на машину, подтверждающие указанные в заявлении сведения. Если и после этого сомнения не развеются, компания сможет не заключать договор е-ОСАГО до тех пор, пока клиент лично не явится для подтверждения данных с необходимыми документами.

Вторым пунктом предложений РСА предлагается запретить регистрировать на одну электронную почту страхователя и (или) абонентский номер более одного личного кабинета на сайте страховой (кабинет нужен для покупки электронного полиса). Сейчас с одной электронной почты и (или) абонентского номера клиент может регистрировать неограниченное количество кабинетов.

Внесенные РСА изменения делают невозможным создание на один номер телефона и (или) электронный адрес нескольких личных кабинетов страхователя ОСАГО, чем как раз и пользуются мошенники. «Данная норма направлена на борьбу с лицами, фактически предоставляющими посреднические услуги. Как правило, объем продаж, осуществляемых такими лицами, составляет сотни договоров ОСАГО. Таким образом, необходимость постоянно изменять информацию при соз-

## Как работает схема

Водитель обращается с просьбой оформить полис е-ОСАГО к компании-посреднику, та при заполнении заявки на полис вписывает неверные данные об автомобиле, регионе или мощности, которые значительно занижают стоимость полиса, однако данные идентификационного номера транспортного средства (ТС) и его регистрационный номер (VIN) они вписывают верно. Затем в фоторедакторах данные о марке машины, регионе и проч.

изменяются уже на верные, а полис, оформленный дешево на подставные данные, после корректировки распечатывается и продается по реальной цене ничего не подозревающему водителю, разницу мошенники кладут в карман. При наступлении страхового случая из-за расхождения данных в базе страховщика и бумажном полисе водителя выплат он не получает. Изначально электронное ОСАГО вводилось для защиты от «уличных

брокеров» и для удобства клиентов — чтобы автовладелец мог оформить полис, не выходя из дома. Реальность же такова, что некоторые плохо владеют компьютером или не хотят тратить время на заполнение полиса, поэтому человек ищет альтернативный способ и обращается к «помощникам» на стороннем сайте, которые могут оказаться мошенниками. Мошенниками могут выступать в основном посредники с сайтов, которые предлагают в ин-

тернете оформить за водителя полис е-ОСАГО. На данный момент работа таких сайтов никак не урегулирована. По данным РСА, доля оформленных мошенническим способом полисов — примерно 5–10% (235–470 тыс. штук) в структуре электронных продаж ОСАГО (с начала года продано 4,7 млн электронных полисов ОСАГО). При этом обращении к посредникам автоладельцев могут отчасти подталкивать и сами страховые компании, которые не хотят

продавать электронные полисы ОСАГО в так называемых токсичных регионах, где наблюдается высокая убыточность по выплатам, и используют для этого различные уловки. Как ранее сообщал РБК, ЦБ фиксирует жалобы клиентов страховщиков на невозможность купить электронное ОСАГО по причине якобы имеющих место технических сбоев, многочисленных перенаправлений на сайте других страховщиков и проч.

## Как оформляется полис е-ОСАГО

Согласно порядку заключения договора ОСАГО в виде электронного документа для этого необходимо сделать следующее:

- зайти в личный кабинет на сайте страховщика (зарегистрироваться на сайте страховщика или зайти через портал государственных услуг Российской Федерации);
- в личном кабинете заполнить заявление о заключении договора. После заполнения заявления осуществляется проверка указанных в нем данных через АИС РСА. После подтверждения соответствия представленных сведений сведениям, содержащимся в АИС РСА, либо проверки электронных копий документов страховщик отображает на сайте расчет страховой премии. После оплаты страховой премии электронный полис направляется на адрес электронной почты страхователя и размещается в его личном кабинете. Полученный электронный полис ОСАГО необходимо распечатать и иметь при себе при управлении транспортным средством. Электронный полис ОСАГО имеет такую же юридическую силу, как и страховой полис, оформленный на бланке строгой отчетности в офисе страховщика.

дании личных кабинетов может существенно затруднить деятельность посредников», — полагают в РСА. Впрочем, там признают, что указанное изменение не препятствует указанию идентичных сведений страхователем при создании личных кабинетов на сайтах разных страховщиков.

Третьим пунктом предлагается сократить время заполнения заявления и заключения договора до 90 минут с момента доступа к личному кабинету (20 минут, отводимые предложенными поправками страховщику на проверку данных, сюда входят). В действующей редакции указания ЦБ у клиента это время не ограничено.

Как пояснили РБК в пресс-службе РСА, такое требование, в частности, направлено на то, чтобы ограничить мошенников, работающих одновременно на сайтах многих страховщиков и осуществляющих подбор данных для занижения цены полиса — это делается мошенниками, для того чтобы оформить как можно больше полисов е-ОСАГО сразу. «Для добросовестных страхователей указанных 90 минут вполне достаточно, чтобы, не испытывая какого-либо дискомфорта, заключить договор ОСАГО», — уточнили там. В организации также добавили, что если страхователь не уложился в 90 минут, то процедуру необходимо будет начинать с самого начала.

### Не все гладко

Поправки лишь частично помогут в решении проблемы с подделкой полисов е-ОСАГО, считают опрошенные РБК эксперты. В каждом из предложений они нашли свои недостатки.

Так, что касается предложения о дополнительной проверке данных о страхователе и автомобиле, то обращение к разрозненным базам госорганов и информации из открытых источников достоверной картины не даст, считают эксперты. Каждая отдельная база из «дополнительных источников» не содержит исчерпывающей информации в отличие от, например, базы ГИБДД, которая может проверять весь необходимый перечень информации для страховщика, говорит управляющий партнер HEADS Consulting Александр Базыкин. И еще неясно, захотят ли эти «дополнительные источники»

информации, включая ГИБДД, предоставлять ее по первому требованию страховой компании, добавляет он.

Только в базе ГИБДД сейчас есть данные, которые могут подтвердить все коэффициенты, на основании которых рассчитывается премия по полису ОСАГО, — это территориальный коэффициент, марка машины и, соответственно, ее мощность, стаж водителя, говорит заместитель гендиректора «РЕСО-Гарантии» Игорь Иванов. «База РСА, в свою очередь, хранит лишь данные VIN и госномера ТС», — поясняет он.

С ним согласен и Александр Базыкин. «Только так можно достоверно проверить данные, предоставленные страховщиком при заключении договоров е-ОСАГО через интернет», — уточняет он.

Как указывают источники РБК, у МВД есть две базы: одна — «карточка автотранспортного средства» — содержит все сведения ПТС (паспорт транспортного средства): марка, мощность, владелец и проч.; вторая — база данных по водительским правам — хранит сведения о стаже, возрасте водителя и проч.

В МВД на момент публикации не прокомментировали возможность доступа базы РСА к базе ГИБДД.

«РСА получил доступ к существующим электронным сервисам МВД России по проверке данных о зарегистрированных транспортных средствах и их владельцах. В настоящее время РСА проводятся работы, направленные на организацию информационного взаимодействия с МВД России», — заявили в РСА.

Если все же вести речь об использовании информации из разных баз данных, то возникают и другие риски, отмечают эксперты. «Отсутствие перечня конкретных сервисов, конкретных общедоступных источников персональных данных не дает возможности понять, где именно страховые собираются дополнительно проверять данные, введенные страхователем, и насколько эти источники информации корректны», — считает партнер FMG Group Михаил Фаткин. «Более того, возможная некорректность, неактуальность баз данных может привести к необоснованным отказам в продаже полисов, и клиентам придется

опять идти лично в страховые компании», — уточняет юрист.

Такое усложнение процесса покупки е-ОСАГО может создать риски злоупотреблений уже со стороны страховщиков, не желающих продавать ОСАГО в так называемых токсичных регионах, где наблюдается высокая убыточность по выплатам, о чем ранее писал РБК. Суть в том, что из-за массового мошенничества под подозрением могут оказаться владельцы автомобилей, которые действительно обладают низкой мощностью и зарегистрированы в регионах с низкими коэффициентами, говорит Александр Базыкин. «Поэтому на практике это может привести к фактической невозможности реализации права на заключение договора ОСАГО через интернет для некоторых автовладельцев, а результаты такой проверки будут носить вероятностный характер», — заключает юрист.

Вторая поправка также несовершенна, указывают эксперты.

Из поправок следует, что по тому же абонентскому номеру или адресу электронной почты клиент может зарегистрировать кабинет у другого страховщика, поэтому мошенники все еще смогут иметь несколько кабинетов, говорит Михаил Фаткин.

Кроме того, возможность выбора между регистрацией на номер телефона или электронную почту также склоняет мошенников в пользу второго варианта из-за неограниченной возможности создания электронных адресов, считают эксперты. Из-за того что есть возможность вообще зарегистрировать кабинет только на электронный адрес, для мошенников не составит труда зарегистрировать сразу десятки почтовых ящиков, говорит заместитель председателя правления Mains Group Павел Озеров. Эксперт уверен, что и обзавестись несколькими абонентскими номерами сейчас тоже нетрудно. «Кроме того, давно можно купить несколько десятков сим-карт возле любого выхода метро, условно говоря, за 150 руб.», — добавляет Озеров.

Что касается третьей поправки, то ограничение времени оформления полиса до 90 минут сможет убрать 5–7% непрофессиональных мошенников, однако профессиональные мошенники с легкостью найдут способ обойти эту проблему, считает Павел Озеров. «90 минут — достаточно большой промежуток времени, чтобы опытному мошеннику подобрать какие-либо данные и использовать их для понижения стоимости полиса», — считает он.

В пресс-службе Банка России РБК сообщили, что находятся в курсе существующей проблемы и сейчас совместно с представителями страхового сообщества и правоохранительными органами ЦБ вырабатывается комплекс мер, направленный на борьбу со страховым мошенничеством. Деталей этих мер там раскрывать не стали. В РСА РБК сообщили, что «Банк России выразил готовность учесть ряд предложений РСА, при этом диалог между Банком России и РСА относительно предложений продолжается». ■

При участии Дмитрия Серкова

**КАДРЫ** Задорнов приводит менеджеров ВТБ24 в Бинбанк и «Открытие»

## Санатор и его команда

→ Окончание. Начало на с. 1

От имени Александра Соколова там передали: «Информация о моем уходе не соответствует действительности». Впрочем, ранее в ВТБ опровергали и первые сведения о переходе Михаила Задорного из ВТБ24 в банк «ФК Открытие», которые впоследствии были подтверждены официально. Относительно Черкасовой и Полянцева в ВТБ на момент сдачи текста не прокомментировали ситуацию.

ЦБ планирующие перестановки не прокомментировал.

Младший директор по банковским рейтингам «Эксперт РА» Людмила Кожекина считает, что кроме амбиций поучаствовать в оздоровлении крупных банков возможный переход указанных лиц связан еще и с предстоящим объединением ВТБ и ВТБ24. «В объединенный ВТБ не смогут перейти все топ-менеджеры», — добавляет эксперт.

Впрочем, интеграция сети ВТБ24, за которую отвечал Вячеслав Воробьев, — одна из ключевых задач ВТБ на 2018 год после формального присоединения розничного банка к ВТБ, отмечал в интервью «Интерфакс» зампред правления ВТБ Анатолий Печатников. «У нас объединяются большие коллективы — 24 тыс. сотрудников розничной сети ВТБ24 и порядка 4 тыс. сотрудников региональной сети розничного бизнеса ВТБ», — говорил он. — Наша объединенная розничная сеть будет представлена более чем 1,3 тыс. офисов по всей стране».

Тем не менее эксперты полагают, что ВТБ не составит труда найти кадровые ресурсы для выполнения этой задачи после ухода Вячеслава Воробьева. «Для ВТБ в силу его большого масштаба нехарактерны риски, сопряженные с утратой ключевого сотрудника, — считает заместитель директора направления «Финансовые институты» S&P Роман Рыбалкин. — В команде найдутся компетентные менеджеры».

ЦБ объявил о начале оздоровления банка «ФК Открытие» 29 августа, а Бинбанка — 21 сентября. Это первые банки, которые санируют-

ся по новой схеме, с использованием находящегося под управлением ЦБ ФКБС, который финансируется из средств регулятора. 11 октября в интервью каналу «Россия 24» зампред ЦБ Василий Поздышев сообщил, что совокупно расходы на докапитализацию санированных «ФК Открытие» и Бинбанка могут составить 800–820 млрд руб.

Возможно, ЦБ хочет сформировать команду до окончания работы временной администрации и проведения докапитализации (еще как минимум 2 месяца), чтобы начать работу по выстраиванию новых процессов и подготовить банки к дальнейшему развитию (как самостоятельному, так и в рамках структуры бывшего банка — если объединение с банком «ФК Открытие» состоится), считает заместитель директора направления «Финансовые институты» Анастасия Турдыева. «Судя по тому, что приглашены топ-менеджеры, отвечающие за розницу, можно предположить, что ставка будет сделана именно на работу с физлицами», — комментирует она.

Переход вслед за Михаилом Задорновым ряда топ-менеджеров в ВТБ24 поможет санации двух банков, так, по сути речь идет о переходе уже сработавшейся команды, указывают эксперты.

Источники РБК, знакомые с ходом переговоров, указывают: Михаил Задорнов ставит жесткие сроки для принятия решения о возможном переходе своим топ-менеджерам. «Решение просит принять до ноября», — указал один из собеседников РБК. Они отмечают также, что приход ряда топ-менеджеров ВТБ24 усилит позиции Задорного в «ФК Открытии», где, как писал РБК, он будет сотрудничать с нынешним директором департамента банковского надзора ЦБ Анной Орленко, которая может занять одну из руководящих должностей. «Возможно, Задорнов пытается усилить свои позиции на опережение, учитывая возможные различия в подходах с Орленко», — отметил один из работающих в банке. ■

## Кадровый резерв

**Вячеслав Воробьев** в ВТБ с 1993 года, с 2006 года назначен заместителем президента — председателя правления ВТБ24. В 2011–2012 годах курировал присоединение Транскредитбанка к ВТБ24.

**Александр Соколов** перешел в ВТБ24 из банка «Траст» в 2008 году на должность директора департамента анализа рисков ВТБ24, с 2009 года — член правления ВТБ24.

**Сергей Русанов** в ВТБ24 — с 2011 года, куда перешел из Транскредитбанка на место вице-президента, директора департамента банковских и информационных технологий, в 2012 году вошел в правление банка.

**Надия Черкасова** пришла в ВТБ24 в 2013 году из банка «Траст» на место старшего вице-президента, директора департамента обслуживания клиентов малого бизнеса ВТБ24, с 2014 года входит в правление банка.

**Вениамин Полянец** в 2013 году возглавил департамент розничного бизнеса ВТБ24, перейдя из Транскредитбанка. В 2016 году вошел в правление банка.

Как заработать на политических событиях

# Доходные убеждения

ЛЮДМИЛА ПЕТУХОВА

**На рынке появляются фонды, вкладывающие средства в акции компаний, поддерживавших политику президента США Дональда Трампа или выигрывающих от Brexit. В какие «политические» инструменты можно инвестировать?**

В сентябре на американском фондовом рынке появился специальный инструмент — ETF (Exchange Traded Fund — открытый инвестиционный фонд, паи которого торгуются на бирже) «GOP Stock Tracker», позволяющий делать инвестиции в соответствии с «политическими предпочтениями». В портфель фонда, которому дали говорящее название Grand Old Party («Великая старая партия»), попадают компании, поддерживающие на выборах кандидатов от республиканцев.

Тикером фонда является аббревиатура MAGA, что расшифровывается как Make America Great Again (лозунг Дональда Трампа во время предвыборной кампании 2016 года). Для составления списка компаний берут фирмы, входящие в индекс S&P500, а затем ранжируют их в зависимости от общей суммы пожертвований кандидатам от республиканцев в течение последних двух избирательных циклов. В список попадают 150 компаний. За пять недель торгов котировки этого ETF выросли на 5,4%.

«Политический» инструмент инвестирования — это скорее маркетинговый ход управляющей компании, считает начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. «Его теоретически можно использовать в качестве «защитного», но, на мой взгляд, это нецелесообразно. Корпорация не потеряет место на рынке в случае поражения «своего» кандидата на выборах», — говорит он.

РБК разобрался, какие у инвестора есть возможности вложиться в «большую политику».

## Brexit, политика, налоговая реформа

Французская управляющая компания Financiere de la Cite еще в конце прошлого года запустила фонд FDC Brexit, ориентированный на получение выгоды от выхода Великобритании из состава Евросоюза (так называемый Brexit). В его портфель вошли бумаги британских компаний, включая Smith Group, Diageo и BAE Systems, которые должны были получать выгоду от ослабления фунта после голосования Brexit. Фонд также инвестировал в швейцарские и скандинавские компании.

Как пояснил представитель Financiere de la Cite Алексис Шарвериа, управляющий фондом, если бы ситуация в еврозоне развивалась по наихудшему сценарию, то компании, базирующиеся в Великобритании, Швейцарии

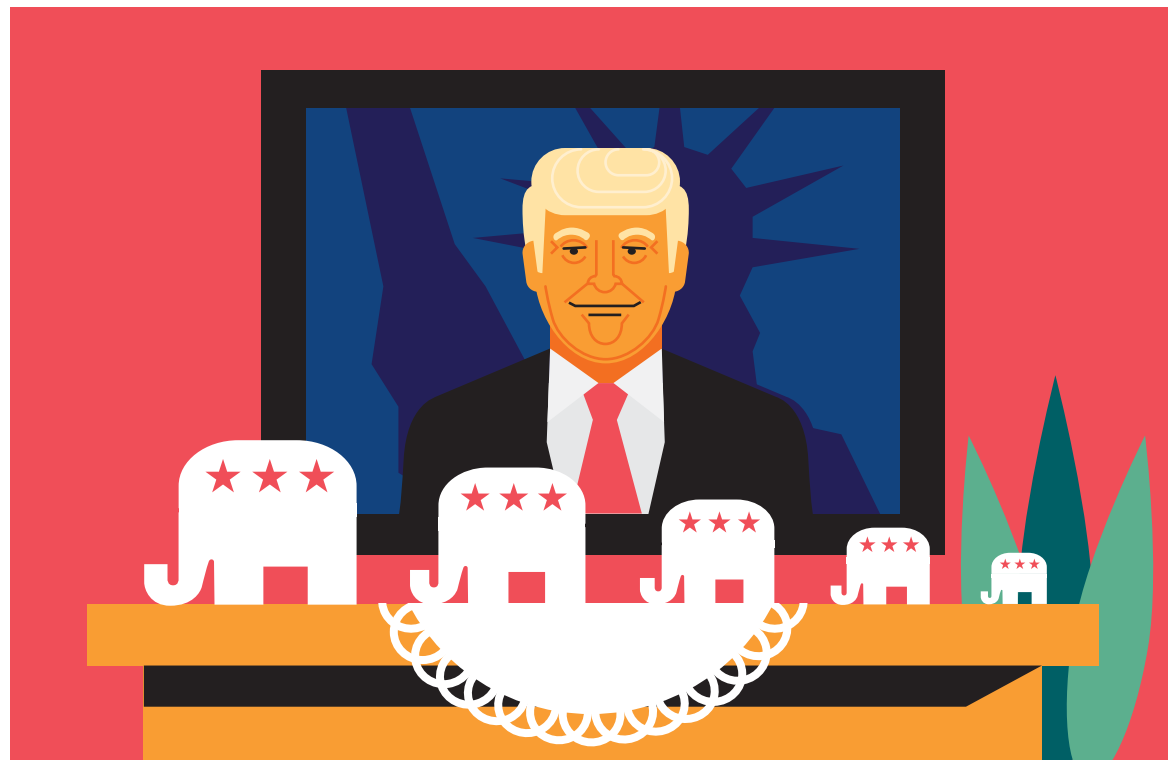


Иллюстрация: Алина Сибирякова для РБК

и Скандинавии — странах вне зоны евро, — получили бы наибольшую выгоду. Однако при нынешнем развитии событий фонд показал очень скромные результаты — рост с начала года на 1,74% при росте индекса DJ STOXX 600 с реинвестированием дивидендов на 10,6%.

Еще один фонд, привязанный к Brexit, сейчас создает компания Event Shares. В European Union Breakup Fund должны входить акции и облигации, которые, как предполагается, будут расти в цене «в периоды, когда ЕС становится менее централизованным из-за стран, рассматривающих отказ от евро или выход из союза». Управляющая компания планирует анализировать изменения правил торговли и потенциальные последствия для стран, которые могут отказаться от евро или выйти из ЕС.

Также Event Shares в октябре зарегистрировала у американского регулятора несколько активно управляемых ETF, которые бы сосредоточились на извлечении выгоды из политики республиканцев и демократов, а также налоговой реформы США — Republican Policies Fund, Democratic Policies Fund, U. S. Tax Reform Fund.

«Налоговый» ETF будет инвестировать в ценные бумаги компаний, на которые существенно повлияют возможные изменения в налоговой политике США. Фонд «республиканцев» ставит целью инвестировать таким образом, чтобы отдачи инвестиций активно росла в периоды, когда правительство США действует в соответствии с политикой Республиканской партии, фонд «демократов» — наоборот, с политикой Демократической партии.

## Другие возможности

Инвестиции, базирующиеся на социальной или политической нестабильности, не новы на финансовых рынках, рассказывают опрошенные

РБК эксперты. Например, стратегии подобных вложений получили широкое распространение после экономического кризиса 2008–2009 годов. «Их называли «охотой на черных лебедей», или «хвостовыми рисками», — рассказывает аналитик «Открытие Брокер» Тимур Нигматуллин. «Хвостовыми» их назвали потому, что они включали в себя события, вероятность которых мала. По мере стабилизации мировой экономики эти стратегии постепенно эволюционировали в том числе и в сторону заработка на политических и геополитических событиях. На рынке существуют специальные фонды, ориентированные на подобного рода вложения. Например, Universa Investments, EnTrust Capital, Capstone Investment Advisors, Black Eугар и многие другие, рассказывает Нигматуллин.

Еще одним известным инструментом, отражающим геополитическую напряженность, является индекс волатильности VIX, рассчитываемый чикагской биржей CBOT (Chicago Board of Trade). Среди участников рынка он также известен как «индекс страха», рассказывает старший аналитик ИК «Фридом Финанс» Вадим Меркулов. «Этот индикатор идет вверх

при крупных событиях, вокруг которых есть большая неопределенность», — поясняет он. Например, накануне выборов президента США в прошлом году он находился на уровнях вдвое выше (22,5 пункта), чем сейчас (чуть менее 10 пунктов), а в августе текущего года на фоне геополитической напряженности вокруг Северной Кореи он поднимался выше 16 пунктов.

Так как это индикатор, напрямую им торговать нельзя, но инвестор может приобрести опционы (договор, по которому покупатель опциона получает право, но не обязанность, купить или продать базовый актив по заранее оговоренной цене в определенный договором срок) на него. «Если же человек не знаком с таким инструментом, тогда самым простым способом станет покупка iPath S&P 500 VIX Short-Term Futures ETN. Этот фонд держит краткосрочные опционы на VIX на ближайшие один-два месяца», — рассказывает Меркулов. Правда, индекс является очень волатильным и быстро «схлопывается», так что покупать ориентированные на него бумаги имеет смысл только на краткосрочный период.

Удачным инструментом для инвестора, желающего заработать

на геополитических событиях, могут быть и акции отдельных компаний, которые связаны с данными событиями, полагает вице-президент банка «Открытие» Александр Мансир. Например, после избрания президентом Трампа стоило покупать бумаги нефтяной компании Exxon Mobil, так как госсекретарем Дональд Трамп назначил Рекса Тиллерсона, с 23 лет работавшего в Exxon. «Тиллерсон сотрудничал с Москвой и мог направить свое влияние на восстановление сделки между Exxon Mobil и Россией. На этом фоне котировки компании за два месяца выросли на 11%», — приводит пример Меркулов. Правда, когда стало понятно, что Тиллерсон на новом посту не будет действовать в интересах Exxon Mobil, котировки начали падать.

Также, например, из-за планов Трампа построить стену на границе между США и Мексикой сразу после выборов президента США значительный рост показывали акции производителя цемента Cemex SAB и производителей строительных материалов U. S. Concrete и Granite Construction, рассказывает Мансир. Бумаги Cemex SAB в течение года после выборов выросли примерно на 30%, акции U. S. Concrete подорожали на 37%, а бумаги Granite Construction — на 23%.

## Игры не для России

В России же стараться играть на политике не стоит, полагают эксперты. Такой экзотический инструмент, как фонд, ориентированный на политические события, у нас не нашел бы должного спроса, убежден Георгий Ващенко. Более того, по мнению специалиста, в России в принципе нет места для отдельного «политического» инструмента, так как на его появление негативно отреагируют участники рынка, регулятор, общественность и сами политики.

Например, игра на акциях российских компаний в привязке к выборам 2018 года вряд ли оправдана, единодушны в своем мнении эксперты. Объясняется это тем, что движение рынков происходит в ситуации неопределенности или в случае дефицита информации, а если говорить о российских президентских выборах, то никакой неопределенности здесь нет, объясняет Вадим Меркулов.

«Сложившаяся политическая конфигурация в России такова, что не только исключает какие-либо неожиданности в ходе выборов, но и не дает надежд на какие-либо значимые перемены после них. А нет перемен — нет и поводов для значительных движений на рынке — рынок не слишком любит расти без повода. Так что инвесторы скорее будут смотреть на финансовую отчетность эмитентов и следить за ценами на сырьевые товары и курсом национальной валюты», — комментирует эксперт-аналитик «Финам» Алексей Калачев. ■

## Как получить доступ к рынку

Российский инвестор сейчас имеет возможность выйти на международные фондовые площадки и покупать и продавать иностранные ценные бумаги (в том числе ETF), заключив соответствующий договор с брокером. Пока только несколько российских брокеров работают на иностранных биржах напрямую, остальные крупные брокерские компании могут обеспечить доступ к торгам через посредников. За операции российский брокер будет брать комиссию, которая в среднем составляет около 0,04% от суммы сделки. При этом отечественный брокер будет выступать налоговым агентом своего клиента (придется платить НДФЛ 13% от прибыли, которая складывается из изменения курса ценных бумаг и валютного курса). Порог входа в среднем может составлять \$1 тыс.